

UNIVERSIDAD CATÓLICA SANTO TORIBIO DE MOGROVEJO

FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES

ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS



**ESTRATEGIAS PARA LA GESTIÓN PROSPECTIVA DEL RIESGO DE
DESASTRES NATURALES EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE
POMAHUACA**

**TESIS PARA OPTAR EL TÍTULO DE
LICENCIADO EN ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS**

AUTOR

DEYSY MILAGROS LLAGUENTA NORIEGA

ASESOR

CARLA ETHEL GAMARRA FLORES

<https://orcid.org/0000-0001-8604-1070>

Chiclayo, 2021

**ESTRATEGIAS PARA LA GESTIÓN PROSPECTIVA DEL
RIESGO DE DESASTRES NATURALES EN LA
MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE POMAHUACA**

PRESENTADA POR:

DEYSY MILAGROS LLAGUENTA NORIEGA

A la Facultad de Ciencias Empresariales de la
Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo
para optar el título de

LICENCIADO EN ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS

APROBADA POR:

María de las Mercedes Elizabeth Vigo Gálvez

PRESIDENTE

Milagros Carmen Gamarra Uceda

SECRETARIO

Carla Ethel Gamarra Flores

VOCAL

Dedicatoria

A Dios, por permitirme cumplir una de las metas más especiales en mi formación profesional; a mis padres, por su apoyo incondicional y por ser la motivación para superarme personal y profesionalmente.

Agradecimientos

A la Mgtr. Carla Ethel Gamarra Flores, por ser una asesora muy comprometida, por su tiempo, por los conocimientos que me transmitió a lo largo de este proceso, y que gracias a su apoyo este estudio ha podido ser concluido de la mejor manera.

Asimismo, agradezco a toda la plana docente de la escuela de Administración de Empresas, por los cinco años llenos de alegrías, tristezas, tropiezos y victorias que marcaron mi vida con experiencias inolvidables e irrepetibles

Índice

Resumen	5
Abstract	6
Introducción.....	7
Revisión de literatura.....	8
Materiales y métodos	13
Resultados y discusión	13
Conclusiones	21
Recomendaciones	22
Referencias.....	23
Anexos	29

Resumen

La investigación tuvo como propósito proponer estrategias para mejorar la gestión prospectiva del riesgo de desastres naturales (GPRD) en un gobierno local de una zona alto andina del Perú, priorizando la participación ciudadana, para lo cual, se identificaron las amenazas y vulnerabilidades en el distrito de Pomahuaca; se analizó las acciones que realiza la Municipalidad Distrital para evitar la generación de nuevas condiciones de riesgo, y se determinó la brecha entre el diagnóstico con la guía técnica del Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción de Desastres (CENEPRED), de modo que permitió el planteamiento de estrategias. La investigación fue abordada bajo un enfoque cualitativo, de nivel descriptivo, por medio de entrevistas semiestructuradas y revisiones bibliográficas. Se obtuvo como resultado, que el distrito sufre frecuentemente amenazas de lluvias intensas, donde la exposición a los peligros y la fragilidad es alta, mientras que la resiliencia es baja; en el diagnóstico se evidenció la desorganización del grupo de trabajo, falta de integración de la sociedad civil en los planes, así como la presencia de limitados y escasos estudios de vulnerabilidad y el poco compromiso por fomentar una cultura de prevención ante desastres naturales, lo que implica que se mantiene una brecha significativa con el CENEPRED. Se concluye que la inclusión y participación de manera constante de la población altoandina es de vital importancia para el modelamiento de estrategias locales de prevención del riesgo de desastres y así contribuir en la lucha contra el cambio climático.

Palabras clave: Gestión de riesgos, Gestión Prospectiva, Desastres naturales

Clasificaciones JEL: O13, Q54, Q5

Abstract

This research was as main purpose to improve prospective disaster risk management in a local government in a high Andean area of Peru, prioritizing citizen participation, in that sense, the threats and vulnerabilities in the Pomahuaca district were identified; the actions carried out by the District Municipality to avoid the generation of new risk conditions were analyzed, and was determined the gap between the diagnosis with the technical guide of the National Center for the Prevention and Reduction of Disasters, so, that allowed the approach to strategies. The research was approached under a qualitative approach, descriptive level, through semi-structured interviews and bibliographic reviews. This study obtained as a result, that the district frequently suffers threats from intense rains, where exposure to hazards and fragility is high, while resilience is low. The diagnosis showed the disorganization of the work group, lack of integration of civil society in the plans, in addition the presence of limited and scarce vulnerability studies and little commitment to promote a culture of prevention in the event of natural disasters, which implies that there is a significant gap with the CENEPRED. This research concludes that, the constant inclusion and participation of the high Andean population is of vital importance for the modeling of local disaster risk prevention strategies and thus contribute to the fight against climate change.

Keywords: Prospective management, Risk management, Natural disaster

Introducción

Durante los últimos treinta años, los desastres naturales han sido causantes de pérdidas de billones de dólares afectando a más de 2,5 millones de personas (Banco Mundial, 2016). Tanto así, que el 77% de pérdidas económicas a nivel mundial pertenecen a desastres climáticos de niveles de alto riesgo, y se estima que, para los próximos diez años las variaciones en el clima podrían arrojar a la pobreza extrema a más de 100 millones de personas (ONU, 2019). Perú, al pasar de los años sigue siendo el tercer país más vulnerable ante el cambio climático (Tyndall Centre for Climate Change Research, 2003). Las variaciones del clima que el Perú exhibe año a año se deben principalmente a la presencia del fenómeno “El Niño”, donde los eventos extremos que trae consigo causan devastadores impactos en las condiciones de vida de la población (SENAMHI, 2014), tal es el caso que, en el año 2017 se registraron 7 mil 382 emergencias, con un total de 228 personas fallecidas a causa de lluvias intensas, incendios y huacos (INDECI, 2018).

Es por ello que en las últimas décadas, dentro de la agenda internacional se ha brindado mayor relevancia a la gestión de riesgos de desastres, sin embargo, al pasar de los años en diferentes conferencias internacionales y la más reciente como el Marco de SENDAI (2015-2030), ha puesto énfasis en la GPRD cuyo fin es establecer medidas y acciones para evitar la generación de nuevas condiciones de vulnerabilidad con la participación de las entidades del Estado (ONU, 2015); todo ello en armonía con los objetivos de desarrollo sostenible, en su lucha por erradicar la pobreza, priorizar acciones por el clima y construir ciudades y comunidades sostenibles (CENEPRED, 2018; CEPAL, 2019; ORCYT, 2010).

El Perú ante la problemática global y local, estableció la política de gestión de riesgos, que si bien es cierto se ha avanzado en ello, es la más vetusta a comparación del resto de países latinoamericanos (Montalvo, 2019). Existen múltiples estudios donde realizan el diagnóstico de la misma (Mondragón, 2019; Ibarra, 2016; Toscano et al., 2016, entre otros), sin embargo, hay pocos estudios que priorizan el análisis de la GPRD en zonas altoandinas rurales/ urbanas y que tomen en cuenta aspectos socioculturales y la participación ciudadana. Palma (2016) asegura que en países donde se necesita de una estrategia fortalecida en un enfoque prospectivo, la planificación estratégica resulta la más óptima para atender la dinámica de los riesgos de desastre, de modo que se convierte en un beneficio para la seguridad urbana producto de la trascendencia de los objetivos planteados. Sin embargo, la población al tener el mínimo conocimiento acerca de la ocurrencia de los desastres y sus efectos, las convierte en más vulnerables, asimismo, la falta de liderazgo, control, monitoreo y los frecuentes actos de corrupción por parte de los funcionarios contribuyen a la ineficacia de la implementación de los planes de prevención del riesgo de desastres.

En el gobierno local de Pomahuaca, el cual es uno de los doce distritos de la provincia de Jaén, departamento de Cajamarca, ubicado en la zona norte andina del Perú, el proceso de la GPRD es deficiente producto de la falta de actividades estratégicas en base a proyectos de estimación y prevención de desastres; por ende, se limitan a realizar desembolsos con mayores cantidades de dinero a la gestión reactiva; aparte de, temas como el asentamiento poblacional y la localización de viviendas en áreas de riesgo no pueden ser controlados ya que la población carece de capacitaciones para sensibilizarse en base a este tema (Rojas, 2020).

Por lo tanto, ante la situación de que la entidad cuenta con proyectos en planificación, se debe tomar acciones para tratar de impulsar e implementar estrategias para una GPRD inclusiva a la ciudadanía andina, es por ello que se planteó la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuáles

son las estrategias para la gestión prospectiva de riesgos de desastres naturales en la Municipalidad de Pomahuaca? se consideró como objetivo general: proponer estrategias para la gestión prospectiva de riesgos de desastres naturales en la Municipalidad, asimismo, los objetivos específicos fueron: identificar el perfil de amenazas y vulnerabilidades ante el riesgo de desastres naturales a nivel del distrito, realizar un diagnóstico de la actual gestión prospectiva del riesgo de desastres naturales, y finalmente analizar la brecha entre el diagnóstico y el modelo de gestión prospectiva del riesgo de desastres naturales según el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción de Riesgos.

Esta investigación tiene el propósito de contribuir al conocimiento teórico de la GPRD, puesto que las Naciones Unidas (2015) refiere que al impeler en temas de prevención de desastres futuros, incentiva a la apertura de comunicación con el personal encargado de tomar decisiones en acuerdos internacionales con el objetivo de llegar a un consenso y plantear acciones que prioricen la formación de capacidades especializadas; por otra parte, es un tema relevante para los gobiernos locales, ya que si bien es cierto el Estado decreta diversas políticas sociales con la finalidad de salvaguardar la población y el territorio, no obstante, dichos preceptos se aplican inapropiadamente en las instituciones responsables, donde lo que prevalece es la inexperiencia al implementar las políticas sociales por parte de expertos (FAO,2016). En suma, a pesar de la ubicación geográfica del Perú y sus altos índices de amenazas y vulnerabilidades sigue siendo un tema recóndito, de tal modo que, es necesario establecer estrategias para proporcionar protección y mayor seguridad a la población, con una visión preventiva ante las vulnerabilidades futuras del riesgo de desastres en especial a las zonas andinas, donde lo que prima es la pobreza (INDECI, 2016).

Revisión de literatura

La GPRD en una institución pública no es un tema nuevo, es incluso considerado un tema relevante en los últimos años (FAO, 2016), sin embargo, existen muy pocas investigaciones que realicen el diagnóstico de la misma en gobiernos locales de zonas andinas; la mayoría de estudios se enfocan en evaluar los factores limitantes de la política de gestión de riesgo de forma general en países, sin tomar en cuenta a la participación ciudadana y otros posibles actores clave.

En el análisis de la gestión de riesgos en entidades gubernamentales, haciendo uso de una metodología cualitativa en base a la información brindada por funcionarios, autoridades y expertos, así como de revisiones documentarias; Palma (2017) reveló que los desastres se producen a medida que existe desatención hacia las inquietudes y problemas concernientes a las vulnerabilidades de la población, además, determinó que al realizar una planificación estratégica fortalecida en un enfoque prospectivo influye en la seguridad urbana de manera eficiente.

Otras investigaciones determinaron que la población al tener el mínimo conocimiento acerca de la ocurrencia de los desastres y sus efectos, las convierte en más vulnerables, asimismo, la falta de liderazgo, control, monitoreo y los frecuentes actos de corrupción de los funcionarios, contribuyen a la ineficacia de la implementación de los planes de prevención del riesgo de desastres (Mondragón, 2019; Ibarra, 2016; Toscano et al., 2016, entre otros), incluso, el recurso humano al ser escaso en capacitaciones de gestión de riesgo, el bajo nivel de institucionalidad y el poco presupuesto destinado a la prevención de desastres tienden a convertir a la planificación y ejecución de la misma en ineficiente (González, 2015).

En esa misma línea, Cabrera (2020) determinó que a medida que una institución se enfoca en la GPRD mejora el nivel de responsabilidad social, donde los factores que intervienen son:

el compromiso de las autoridades por promover espacios dirigidos hacia la población para la concientización en prevención de desastres, la participación de las instituciones públicas y privadas a través de una instancia técnica para el análisis de posibles estrategias. En ese contexto, a raíz del desconocimiento básico sobre el tema en los encargados de la formulación de los planes, y más aún, el hecho de no promover una cultura de prevención en la población, son factores limitantes en la política sobre riesgo de desastres (Uceda, 2019). Lo que, en consecuencia, dichos factores incrementan la vulnerabilidad en una comunidad (Ibarra, 2016).

En ese sentido, siendo el objetivo principal de la GPRD, el reducir la vulnerabilidad futura en comunidades; diversos estudios identifican los factores que incrementan la vulnerabilidad a nivel social como ambiental, entre ellos destacan: la carencia de medidas estructurales y no estructurales, asentamientos poblacionales sin algún previo planeamiento del uso de suelo, así como, la falta de información a las personas que viven de los ingresos económicos generados de los diversos sectores productivos, quienes enfrentan la situación de riesgo siguiendo sus propias reglas y que aplican medidas que en su mayoría son inapropiadas por falta de conocimiento técnico al respecto (García, Suarez & Herbas, 2017).

González (2015) asegura que las lluvias son las amenazas más frecuentes en la actualidad. Tanto así que las lluvias y vientos provocan: incertidumbres en las viviendas, filtraciones de agua a nivel del suelo y deslaves, goteras; los cuales incrementan los costos económicos de la población ya que muchas veces tienen que reparar o reconstruir el daño causado (Ibarra, 2017). Por lo que el insuficiente conocimiento de los beneficios que ofrece la adaptación y la falta de estrategias para el enfrentamiento del cambio climático relacionadas con la estrategia de desarrollo territorial tienen efectos negativos en lo económico, social y ambiental, los cuales a su vez están interrelacionados (Zequeira, Plasencia & Gonzáles, 2020).

Al considerar importante la gestión prospectiva del riesgo de desastres en un gobierno regional costeño del Perú, Huancas (2019) enfoca su investigación en la inclusión de una matriz de marco lógico de un proyecto de inversión pública, donde se evidencia el poco conocimiento de la gestión de riesgos de desastres prospectivos por parte de los responsables de las unidades formuladores, sin embargo, se constató el interés por la inclusión de riesgos desastres prospectivos por la importancia de prevención y su inclusión en la matriz de marco lógico para mejorar la calidad de los proyectos que permitirá minimizar los costos de riesgos reactivos de las municipalidades, gobierno regional y sedes de los ministerios descentralizados.

Ante lo mencionado anteriormente, hasta fines del siglo XX, los funcionarios encargados de la planificación para el desarrollo a nivel mundial, mantenían el concepto de desastre como inevitable y natural (GIZ, 2011). En los últimos años, se define a desastre, como el producto de la interacción entre la exposición a una amenaza, las condiciones de vulnerabilidad, y las capacidades ineficientes para disminuir las probables consecuencias negativas (EIRD, 2009). Por otro lado, el riesgo, es definido como la posibilidad de la ocurrencia de daños o pérdidas de vidas humanas, económicas y ambientales, a causa de la combinación de los tipos de amenazas con las condiciones de vulnerabilidad (EIRD, 2009).

En suma, las amenazas, se definen como aquel fenómeno que puede llegar a afectar en la salud, propiedades e incluso la vida de las personas (FAO, 2009). Existen diferentes tipos de amenazas, las amenazas naturales, que pueden ser de origen geológico como: terremotos, tsunamis, actividad volcánica; y de origen hidrometeorológicas como: inundaciones, tormentas tropicales, sequías). Por otro lado, están las amenazas inducidas por el ser humano como el cambio climático, incendios, minería o recursos naturales no renovables, degradación medio

ambiental, y amenazas tecnológicas. Las cuales pueden ser individuales o colectivas en su causa y consecuencia (FAO, 2009).

En la década de los 90, conforme los efectos del cambio climático se hacían cada vez más evidentes, la vulnerabilidad comenzó a ser un factor determinante para el grado del desastre, que de acuerdo con Renda (2017) se relaciona al factor interno de una sociedad, referido a las características que contiene la sociedad que la hacen susceptibles de sufrir un daño en caso se concrete una amenaza o un desastre; al estilo de las amenazas, mantienen sus componentes, uno de ellos es: la exposición, que abarca las decisiones y prácticas que ubican al ser humano y sus medios de vida en la zona de peligro, generada por no tener una relación apropiada con el ambiente, como consecuencia de los procesos no planificados en cuanto a la demografía, el deficiente proceso migratorio e inadecuado manejo del territorio (CENEPRED, 2013); otro componente es la fragilidad, que alude a las bajas condiciones en las que se encuentra el ser humano y sus medios de vida frente a un peligro, generalmente, referida a las condiciones físicas de una sociedad, por ejemplo: las formas de construcción, el seguimiento de normativa vigente sobre construcción y/o materiales, entre otros (CENEPRED, 2013), y por último la resiliencia, que según distintos autores (IIDS, 2013; IPCC, 2012; Altieri, 2013), señalan que es la manera en cómo los sistemas tanto sociales como ecológicos pueden llegar a asimilar alteraciones de tal manera que no exista alguna modificación en cuanto a la estructura básica ya que se cuenta con la capacidad de adaptación a los cambios.

Es necesario agregar que, desde la declaración dada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en el año 1989 considerado “Año del Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales” (DIRDN), los organismos internacionales no han cesado en sus esfuerzos por colocar en la agenda internacional y nacional, una serie de políticas, estrategias y planes, establecidas en Tratados y Protocolos internacionales, generados en una serie de cumbres y conferencias como la II Conferencia Mundial sobre la reducción de los desastres de 2005, donde se estableció el Marco de Acción de Hyogo para los años 2005-2015 y la última que es la del Marco de SENDAI (2015-2030), que en ambas se planteó incrementar la resiliencia de las naciones ante los desastres. En el contexto, se define a la gestión del riesgo, que según Lavell (2001) es el conjunto de actividades que pretende reducir el riesgo que existe en un territorio y de acuerdo a ello se trabaja acciones para encontrar las mejores condiciones de seguridad, así como sostenibilidad para la sociedad.

Para llegar al término gestión prospectiva, fue utilizado por primera vez a finales de los años cincuenta con el fin de realizar un estudio con miras a un futuro lejano, el cual abarcaba cinco necesidades: mirar lejos, mirar con amplitud los asuntos humanos, analizar en profundidad, arriesgarse y pensar en el individuo (Berger, 1959). Otro autor se refirió, que lo prospectivo es una reflexión para anticipar, y lo relacionó con la estrategia, la cual implica un llamado a la acción, donde indicó que ambos términos son inseparables involucrados en la misma meta (Godet, 1993). A partir del enfoque de prospectiva, se desarrolló el concepto de gestión prospectiva del riesgo, cuyo fin es establecer medidas y acciones para evitar la generación de nuevas condiciones de riesgo y escenarios de inseguridad. Cabe recalcar que la gestión de riesgos abarca tres componentes: la gestión prospectiva (ya mencionada) y las dos restantes: la gestión correctiva, referida a reducir los riesgos que ya existen; y la gestión reactiva que tiene que ver con la preparación para actuar frente a un desastre (PNUD, 2012).

El MINAM (2017) señala que el Perú es el tercer país con un mayor índice de vulnerabilidad a nivel mundial frente a los desastres naturales que puede agudizar el cambio climático. Además, de acuerdo al SENAMHI (2005) la mayoría de la población está dedicada al rubro de

la agricultura y pesca, las cuales pueden ser afectadas por alteraciones climáticas extremas, considerando que el Perú tiene 28 de los 35 climas que existen en el planeta.

En el marco de la ley del Perú, se han desarrollado diversas directrices en los tres niveles de gobierno, entre ellas están: la aprobación de los lineamientos técnicos del proceso de estimación, prevención y reducción del riesgo de desastres. En ese sentido, a medida que existe una mejora en la gestión prospectiva del riesgo de desastres por parte de una entidad, generará que el nivel de responsabilidad social mejore, por lo que se sugiere implementar espacios para impulsar el debate sobre lo avanzado en la gestión de riesgos y desastres, como también, supervisar que el enfoque de prevención de desastres sea un factor prioritario en la viabilidad de los proyectos de inversión (Cabrera, 2020).

En el caso de los gobiernos locales, se encuentra la Ley Orgánica de Municipalidades (Ley N° 27972), donde el Art. 9° señala que dentro de las atribuciones del Concejo Municipal se encuentran actividades, como: aprobación de los Planes de Desarrollo Municipal Concertados, el Presupuesto Participativo, entre otros, de tal manera que se logre identificar las áreas urbanas de expansión, áreas de protección por riesgos naturales, áreas agrícolas, entre otros planes que se refieren al Plan de Acondicionamiento Territorial. En ese aspecto, el Departamento de Desarrollo Regional y Medio Ambiente de los Estados Americanos, señala que el 70% de municipios en el Perú, tienen poca población, territorios y con estructuras institucionales muy simples y débiles, por lo que destaca incluir la información sobre las amenazas naturales en la planificación del desarrollo y en la preparación de proyectos de inversión, ya que tiene sentido financiero y económico incorporar las medidas de prevención apropiadas.

En base a los antecedentes de desastres naturales en el Perú, el Estado, específicamente la Presidencia del Consejo de Ministros a través de su organismo técnico CENEPRED impulsan las fases para llevar a cabo un eficiente plan de gestión del riesgo de desastres naturales, de tal manera que sea impulsado en los tres niveles de gobierno; se muestra la tabla 1: Fases para la incorporación de la gestión del riesgo de desastres naturales en el proceso de planificación del desarrollo según el CENEPRED.

Tabla 1

Fases para la incorporación de la gestión del riesgo de desastres naturales en el proceso de planificación del desarrollo según el Centro de Estimación, Prevención y Reducción de Desastres Naturales

Fases para la incorporación de la gestión del riesgo de desastres naturales en el proceso de planificación del desarrollo según el Centro de Estimación, Prevención y Reducción de Desastres Naturales	
Fase 1: Preparación	Consiste en identificar a los actores clave, quienes deben tener claro temas, como: materiales de difusión, y todas las acciones que se planifiquen, para que en la realización de los planes de desarrollo se incluyan, estos pueden ser: las instituciones públicas y privadas, así como organizaciones productivas, no gubernamentales, etc. A parte de ellos, se contará con un equipo técnico especialista en la gestión del riesgo de desastres y cambio climático cumpliendo con los instrumentos de institucionalización, asimismo se analiza el fortalecimiento de capacidades de los mismos.

Fase 2: Diagnóstico	Considera a las experiencias pasadas por los actores clave respecto a la gestión de riesgo lo que, a través de la realización de informes, mediante la identificación de peligros, estudios de vulnerabilidad, cálculo y valoración del riesgo. Se toma en cuenta los proyectos actuales y los mecanismos para el monitoreo de información, a través de mapas y valoración de los peligros, los cuales dependen del ámbito de intervención y la información disponible.
Fase 3: Formulación	Esta fase dependerá del ámbito de intervención y del nivel de análisis que se realiza en el diagnóstico. Está relacionado con los planes que integran las políticas y lineamientos estratégicos, donde se establece como objetivos estratégicos el reducir los desastres naturales seleccionando acciones prioritarias.
Fase 4: Implementación y Monitoreo	El rol que cumplen los Comités de Defensa Civil y los mecanismos de concertación, la formulación de Proyectos de Inversión Pública (PIP), ejecución de proyectos para reducir, prevenir y preparar riesgos. Y en cuanto al monitoreo y control comprende a los mecanismos e indicadores de dichas funciones establecidos en la fase de formulación.
Fase 5: Concertación y Aprobación	Compromiso de las autoridades para conocer y difundir el plan que ha sido formulado de modo que se incorpore a la gestión, por lo que se requiere de diseños y mecanismos de concertación.

Fuente: CENEPRED, 2018

Donde los componentes para priorizar la gestión prospectiva dentro de las fases de la política de gestión de riesgos, es el siguiente:

Tabla 2

Componentes de la gestión prospectiva del riesgo de desastres naturales

Componentes de la gestión prospectiva del riesgo de desastres naturales	
Proceso de estimación	Acciones y procedimientos que se realizan para generar el conocimiento de los peligros o amenazas, analizar la vulnerabilidad y establecer los niveles de riesgo que permitan la toma de decisiones en la Gestión del Riesgo de Desastres.
Sub procesos de estimación	<ul style="list-style-type: none"> Normatividad y lineamientos Participación social Generación del conocimiento del peligro o amenazas Análisis de la vulnerabilidad Valoración y escenarios de riesgo Difusión
Proceso de prevención	El proceso de Prevención del Riesgo comprende las acciones que se orientan a evitar la generación de nuevos riesgos en la sociedad en el contexto de la gestión del desarrollo sostenible.
Sub procesos de prevención	<ul style="list-style-type: none"> Normatividad y Lineamientos. Planificación Preventiva Participación Social Indicadores de Prevención Financiación de la Prevención Implementación de la prevención a través de la Planificación territorial y sectorial Implementación de la prevención a través de las normas de urbanismo y construcción Control y evaluación

Fuente: CENEPRED, 2018

Materiales y métodos

La presente investigación fue abordada bajo un enfoque cualitativo, donde se comprendió la naturaleza profunda de las realidades obtenidas acerca de las experiencias de los participantes en relación al fenómeno estudiado (Hernández, 2018; Martínez, 2006; Rivero, 2008). De nivel descriptivo, puesto que el estudio solo pretendió el recojo y posterior análisis de la información del tema de estudio y sus componentes (Hernández, 2018; Rivero, 2018; Monje, 2011), acotados a la evaluación de la actual GPRD acompañados de las fases para su implementación con los actores involucrados.

Se trabajó con una muestra intencional, conformada por trece personas, donde los criterios de inclusión fueron: ser personas involucradas directa como indirectamente en la gestión, como los funcionarios de la misma Municipalidad quienes se encargan de la formulación de los planes en base a la política de riesgos de desastres; los funcionarios de otras instituciones del distrito quienes lideran a un conjunto de personas y trabajan de la mano con la Municipalidad como representantes de rondas campesinas, Centro de Salud, Comisaría y las personas consideradas más vulnerables como adultos mayores y agricultores, en el distrito y caseríos. En el caso de las revisiones bibliográficas, las fuentes importantes fueron las plataformas virtuales del CENEPRED, Programa Presupuestal 0068, y el Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres (SIGRID), PLANGERD y CEPLAN.

Para este estudio, se seleccionaron las siguientes técnicas de investigación: entrevistas semi estructuradas a través de la guía de entrevista que contó con trece preguntas para los funcionarios de la Municipalidad y siete para el resto de entrevistados, de tal modo que permitió evaluar las dimensiones. Se realizaron investigaciones bibliográficas, por medio de fichas bibliográficas con fuentes de plataformas en línea relacionadas al tema.

Para el acceso de información a la entidad objeto de estudio, en el caso de la revisiones bibliográficas se realizó desde el inicio de la investigación, información recolectada como: el identificar las zonas de riesgo en el distrito a través de las plataformas en línea, se complementó y corroboró con las entrevistas a los actores clave para una mejor comprensión de la aplicación de la GPRD en el gobierno local con el consentimiento informado correspondiente, con una duración de 10 a 15 minutos aproximadamente.

Una vez terminada la recolección de información hasta la saturación, se empezó a transcribir las respuestas que han sido registradas mediante la grabadora del celular, junto con el análisis de los documentos de relevancia al programa *word* y *excel* para su respectiva categorización de respuestas en base a las fases de análisis, asimismo, se realizó el diagnóstico a través de la matriz del marco lógico con el uso del árbol de causa y efecto y el árbol de fines y medios, parte fundamental para establecer las estrategias (ver anexo 9).

Resultados y discusión

Para la consecución del primer objetivo, se obtuvo que el distrito de Pomahuaca sufre frecuentemente afectaciones por lluvias intensas con variaciones ligeras mensualmente por estación (ver anexo 8); la temporada de lluvias dura aproximadamente cuatro meses y medio, desde el mes de diciembre hasta mayo, con un intervalo móvil de 31 días de lluvia; la etapa de lluvias intensas es alrededor del 5 de marzo, que coincide con el cíclico fenómeno “El Niño”, típico del norte tropical peruano, causado por los recurrentes cambios climáticos en la zona norte andina y selva alta del Perú (Rojas, 2020; CENEPRED, 2017; SINPAD, 2020), además,

según el SENAMHI (2018), Pomahuaca es uno de los distritos que ante el pronóstico de lluvias superiores a su normalidad es susceptible a inundaciones, deslizamientos y huaicos.

En el perfil de vulnerabilidades del distrito, en base al Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres (SIGRID), se evidenció la alta exposición a los peligros, dado que no existe una relación apropiada con la naturaleza debido a la carencia de normativas de emplazamiento en las localidades de Campamento Limón, Patacón, Las Juntas, Pampa Colorada, El Huabo, Atoye y Lanchema, donde la mayoría de las localidades mencionadas están expuestas a erosiones en las laderas de los cerros, por ende, las personas al mantener desconocimiento de ellas construyen sus viviendas donde crean conveniente, como lo indica un poblador: *“No, nos notifican nada, por eso las personas construyen sus casas en espacios libres donde no haya peligro”*.

Continuando con el grado de exposición, se evaluó las unidades sociales expuestas, donde el sector más afectado al ocurrir un desastre es el agrícola, en especial las parcelas de arroz (principal producto agrícola del sector), y la ubicación de las parcelas por ser de su misma naturaleza territorial están cerca a quebradas secas, ríos y cerros, y que de acuerdo con el INEI (2017) la PEA ocupada según actividad económica, el 69.8% del total de personas en el distrito se dedican a la agricultura, afectando sus ingresos económicos, lo que conlleva a la generación de mayor pobreza. La fragilidad por su parte, es mayor, debido a la falta de asesoramiento y conocimiento en la población acerca de construcción de viviendas, donde los materiales de las mismas no son los adecuados para soportar los desastres naturales, siendo éstas precarias en base al estudio realizado por la Municipalidad.

Y como último factor es la resiliencia, la cual es baja, a raíz de las pocas capacitaciones y talleres de prevención a la población, que en base a los antecedentes en el Sistema de Información Nacional para la Respuesta y Rehabilitación (SINPAD) y el estudio de campo de la Municipalidad, en promedio se expone la vida de 8,763 pobladores y 2,423 viviendas, y que en cuanto a la preparación y prevención de desastres, la población está escasamente capacitada, donde la mayoría que forma parte de la población entrevistada asegura que: *“Acá nadie no nos ha enseñado, hasta el día de ahorita no tenemos eso nada”* (Poblador del caserío de Las Juntas), *“No, no, por lo menos nosotros estamos en orillas de sanora y no hay nada...”* (Poblador de Patacón), *“Sí, llegan a ofrecer, pero no cumplen, pero no nos explican así con talleres”* (Poblador de Atoye). Asimismo, el jefe de Rondas Campesinas a nivel sectorial indica que *“de parte de la Municipalidad y yo como representante de Rondas Campesinas, ninguna vez me han invitado a participar en capacitación de prevención de desastres naturales”*, el representante de la Comisaría del distrito, asegura que *“(...) la municipalidad no ve ese punto ... no hay esa responsabilidad que digan ¿sabes qué? aquí hay tal peligro, esto puede pasar más adelante, pero ¡no! no hay mayor frecuencia de comunicación con respecto a temas de lugares de dudoso riesgo”*, además, la jefa del establecimiento de salud indicó que no forma parte del grupo de trabajo de gestión prospectiva del riesgo de desastres naturales; concluyendo además, que dichas entidades trabajan independientemente este tema, sin mantener coordinación con el gobierno local, producto del limitado liderazgo por parte de la Municipalidad para promover la cooperación.

En contraste, sabiendo que las amenazas más frecuentes y de mayor intensidad en el distrito son las lluvias intensas, producto del cambio climático en la zona norandina del Perú, las cuales son causantes de otros fenómenos como huaicos; en la zona oriental de Bolivia, existe una época seca y lluviosa, las cuales terminan afectando a toda la población porque en ambas épocas los desastres se dan con mucha intensidad (García, Suarez & Herbas, 2017). En esa línea, Palma (2017) reafirma que al interrelacionarse dos amenazas pueden llegar a afectar algún tipo de

vulnerabilidad, presentando de esa manera a un escenario multirriesgo. Asimismo, cuando los fenómenos se combinan con entornos vulnerables, sin ser un fenómeno de alto potencial destructivo, pero por ser frecuente, tiene la capacidad de tener consecuencias negativas en el factor económico, social y ambiental (Ibarra, 2016).

En el perfil de vulnerabilidades del distrito, se evidenció que no existe una relación apropiada con la naturaleza debido a que no existen políticas de emplazamiento, por ende, las personas desconocen de las mismas y construyen sus viviendas donde crean conveniente, ante esa problemática, Mondragón (2019) indica que la población se vuelve más vulnerable por culpa de ellos mismos, quienes cada vez se exponen a los peligros, dado que mantienen mucha tolerancia al hecho de vivir en riesgo ya que piensan que por su condición de pobreza están condenados a la inacción, además, asegura que las comunidades más pobres, las cuales en su mayoría han construido y auto urbanizado sus viviendas, son poco colaboradoras; sin capacidad de actuar autónomamente. Por añadidura, la carencia de medidas estructurales y no estructurales, asentamientos sin planeamiento del uso de suelo, la falta de información de los sectores productivos y cuestiones socioculturales, incrementan el grado de exposición (García, Suárez & Herbas, 2017).

En esa misma línea, la situación socioeconómica es un factor determinante en una localidad de escasos recursos, de modo que, tendrá mayores dificultades para regresar a cierta normalidad después de uno de estos sucesos (Olguín, 2015); al igual que Pomahuaca uno de los factores es la vulnerabilidad de la población fundamentalmente debido a las condiciones de pobreza, el cual disminuye la capacidad de actuación para recuperarse de los efectos adversos de un fenómeno natural desastrosos. Asimismo, se argumenta una vez más que, ocurrido el desastre, la población se ve imposibilita para llevar a cabo sus actividades económicas, disminuyendo sus ingresos ante la presencia de desastres, lo que a su vez trae periodos de recuperación más largos (Ibarra, 2016).

Por otro lado, la fragilidad es mayor debido a la falta de asesoramiento y conocimiento en la población acerca de talleres de construcción, tanto así que Bedregal (2018) asegura que, al no existir estudios sobre el soporte de las casas construidas sobre pircas o en lugares vulnerables, incrementan la fragilidad de sufrir un desastre natural, dado que existe una carencia de asesoramiento técnico en su construcción e informalidad.

Además, la resiliencia disminuye a raíz de las pocas capacitaciones y talleres de prevención a la población de Pomahuaca, y que las instituciones públicas trabajan independientemente este tema sin mantener coordinación con el gobierno local, producto del limitado liderazgo por parte de la Municipalidad para la cooperación, repercutiendo así en la desinformación en la población sobre la prevención del riesgo. Sin embargo, para Ferrerira, Cavalcante y Hernández (2016) lo que hace menos resiliente a una comunidad es el simple hecho de estar situada en una zona muy vulnerable debido a los bajos indicadores sociales.

Ante la existencia del alto riesgo y vulnerabilidad en el distrito de Pomahuaca, la posibilidad de prevenir los posibles desastres ante las lluvias intensas en el distrito de Pomahuaca es factible siempre y cuando se incluyan acciones relacionadas con el sistema prospectivo, enfatizando en la especialización y capacitación a los encargados del área para la identificación de las zonas más vulnerables y poder formular los proyectos, además del asesoramiento técnico hacia la población en base a normativa de emplazamientos y edificaciones; para de esa manera se pueda llegar a reducir los niveles de vulnerabilidad en un futuro.

Como limitaciones se ha podido encontrar que, a pesar de la naturaleza de la investigación, no se realizó un estudio de campo para la determinación de los tres factores que intervienen en vulnerabilidad, por lo que se apoyó de las diferentes plataformas que ofrece el CENEPRED, así como la guía de un estudio realizado por la misma Municipalidad.

En lo que corresponde al segundo y tercer objetivo, referente a la fase de preparación, haciendo hincapié a los actores clave, uno de los funcionarios, indica que: *“Los funcionarios de todas las áreas de la Municipalidad se encuentran comprometidos en esta tarea de riesgos de desastres por lo que a inicios de cada año se forma un grupo de trabajo, por lo que en cualquier evento que pueda ocurrir puedan estar presentes brindando la ayuda necesaria”* (funcionario 1), asimismo, el funcionario 2, asevera que: *“(…) sería de suma importancia añadir a otras autoridades como los tenientes gobernadores, jefes de rondas campesinas, autoridades de comisarías y colegios, para que formen parte de la planificación”*, por otro lado, mantienen disponible la plataforma de defensa civil, sin embargo, a pesar de estar ligados a la gestión legalmente, no actúan desarrollando acciones conjuntas.

Por consiguiente, se analizó el grado de institucionalidad con el que cuenta la Municipalidad donde se consideró los parámetros del INDECI, identificando lo siguiente:

Tabla 3

Institucionalidad e instrumentos de la GRD en la Municipalidad de Pomahuaca

Institucionalidad e instrumentos de la GRD en la Municipalidad de Pomahuaca					
Grupo de trabajo	Plataforma de defensa civil	Plan de desarrollo local concertado	Plan de prevención, y reducción del riesgo de desastres.	Oficina de GRD	Programa presupuestal 068
X	X	NO	X	NO	X

Fuente: Elaboración propia

Valores:

De 01 a 02 instrumentos implementados: deficiente

De 03 a 05 instrumentos implementados: regular

De 06 a 07 instrumentos implementados: bueno

Por lo tanto, el grado de institucionalidad es: regular

Los funcionarios solo se encargan de formular y preparar los planes, tal y como lo menciona el funcionario 2: *“(…) todo se llega a planificar y se trabaja con el presupuesto por resultados de tal manera que muchas veces fallamos en la ejecución por falta de presupuesto, en gestión prospectiva no se llega a ejecutar ninguna sola obra”*. Lo que evidencia que ante la supuesta falta de presupuesto no se puede ejecutar dicha gestión, sin embargo, en revisiones dentro del portal de transparencia se observa que parte de los fondos destinados a la GRD es empleado para otros motivos. En ese sentido, se puede identificar la falta de un equipo técnico para la elaboración de los planes de trabajo, la poca sensibilización y capacitación y asistencia técnica a los mismos.

Asimismo, se puede evidenciar que a pesar de las malas experiencias de los desastres naturales, se mantiene la descoordinación entre representantes locales y que entre sus lecciones está *“(…) realizar un buen plan para prevenir los desastres naturales, identificar los tipos de peligros, brindar el apoyo inmediato dependiendo a las necesidades y a los daños ocasionados,*

trabajando siempre con el COER Y COEN” (Funcionario 1), y el representante de la comisaria asevera que vivió dos hechos recientemente, indicando que “por más de que una persona ya haya aprendido y escuchado las orientaciones de que salga, las medidas de prevención, no hacen caso y lo que nosotros debemos hacer siempre es concientizar con las autoridades o sea falta un poco más de comunicación con las autoridades con respecto a las vidas humanas que están en riesgo en su localidad”.

En lo referente a los mecanismos y responsabilidades para monitorear y actualizar la información de riesgos y desastres definidos a nivel de distrito, se obtuvo que los medios de comunicación que dispone la MDP son: línea de telefonía móvil, acceso a internet, por lo que no son suficientes para mantener sensibilizada a la población, debido a la falta de compromiso por la adquisición de sistemas tecnológicos para alerta temprana; una de las alternativas que indicó la jefa del Centro de Salud fueron las fuentes radiales, mientras que la población entrevistada prefería capacitaciones y talleres; entre las acciones de prevención que realizaron los funcionarios de la Municipalidad, manifestaron haber realizado simulacros para poner a prueba el Plan de Operaciones de Emergencia, además indicaron que identifican el nivel de riesgo existente en áreas del distrito, y efectuaron cursos de capacitación en Gestión Reactiva del Riesgo, pero no supervisaron el cumplimiento de las normas de seguridad en recintos con acceso al público ni tampoco se llevó a cabo la señalización de zonas de seguridad en áreas de alto riesgo, una de las representantes del brigada del caserío de Pampa Colorada asegura que *“Al principio salían a dar charlas para ver cómo prevenir a la ciudadanía ... recomendaría a la Municipalidad que no se olvide de los desastres en los caseríos más que todo para los que viven cerca a las sanoras que es peligroso y recomendaría que siempre estén conjuntamente con el comité organizado para que se sigan dando las charlas”.*

Por otro lado, a través de las plataformas de las instituciones concernientes al tema de desastres naturales, se pudo determinar que están en constante monitoreo por parte del gobierno regional, el SINPAD, Ministerio de Agricultura y Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, dependiendo del motivo, donde advierten a los gobiernos que deben planificar de manera adecuada las acciones de prevención ante la ocurrencia de eventos peligrosos. De acuerdo a las entrevistas, los funcionarios aseguran que toman en cuenta el vínculo con los agricultores, ya que son los más afectados y es la actividad principal de la zona: la agricultura, donde los principales productos son: café, cacao, arroz y maíz, sin embargo, dos agricultores del distrito entrevistados no tenían conocimiento de ello, de acuerdo a las entrevistas e informes de la Municipalidad, se determina que existen mapas de riesgos y vulnerabilidades, mapas de puntos críticos, los cuales según revisiones bibliográficas sirven de guía para la planificación de nuevos proyectos, haciendo énfasis en que, un factor esencial es: la participación de la población en el análisis, factor que falta mucho por trabajar por parte de la Municipalidad, para que lleguen a tener mayor conocimiento de su territorio y de los peligros a los que se encuentran expuestos por la falta de sensibilización. Por tanto, se puede determinar que gracias a las plataformas del Estado como el SINPAD, se puede observar la cronología de los desastres pasados, asimismo, la Municipalidad cuenta con estudios de las zonas críticas pero que por ser un gobierno distrital son muy limitados debido a la escasa tecnología.

Para la fase tres, acerca de la formulación, según el CENEPRED se deben establecer escenarios de riesgo para los peligros tanto de origen natural como antrópicos, dicho esto, la Municipalidad sí cuenta con aquellos estudios actualizados, los cuales sirven como base para identificar los daños causados por eventos pasados, sin embargo, estos estudios deben ser constantes con el personal idóneo, hecho que no es evidenciado en la Municipalidad, ya que el personal no tiene mucha experiencia profesional en estos temas, lo que se ve reflejado en el mal

uso de los materiales, y su falta de interacción como intermediarios para la ejecución de las obras de carácter prospectivo.

La fase cuatro de la implementación y monitoreo al no tener un proceso oficial de aprobación del Plan de Desarrollo Concertado (PDC) y por el desorganizado plan entre la Municipalidad y otras entidades, originan la poca difusión a la población, por lo que indican lo siguiente: *“sí dijo que, sí iba a llegar un presupuesto para los desastres, pero hasta ahora no se ha dado, no sabemos cuánto y no nos han dicho nada”* (Poblador 1), *“como escucho por la radio Pomahuaca también debe de tener y no sabemos porque no hacen ningún cabildo desde el tiempo que llegaron al poder, no nos dan a conocer para nada”* (poblador 6). Y en lo que refiere al presupuesto, según los funcionarios de la Municipalidad el monto asignado es de 100,000 soles del cual consideran que es un monto no suficiente para la ejecución de la GPRD. Sin embargo, según el FONDES para el año 2020 a la Municipalidad se le ha asignado 397,947 soles de presupuesto de los cual ha hecho un avance del 0% hasta el mes de junio del año 2020; incluso, no hay un monitoreo ni seguimiento por la falta de compromiso y priorización de la misma.

Haciendo referencia al diagnóstico, durante el proceso, se han detectado muchas limitantes de la gestión, entre ellas la limitada programación de actividades estratégicas del grupo de trabajo de gestión de riesgos, debido a la falta de liderazgo por institucionalizar los instrumentos de planificación estratégica y la no priorización en formar ordenanzas municipales, como el no establecer las funciones de los actores clave en el ROF y MOF de la institución. En cuanto a los limitados estudios para detectar las zonas vulnerables, se debe a las escasas capacitaciones, así como las nulas solicitudes para el desarrollo de las mismas por parte de la Municipalidad hacia el gobierno regional o las instituciones como el CENEPRED encargada de ejercer y reforzar la GPRD, por lo que no se ejecutan de manera constante y al asistir los funcionarios de la Municipalidad de Pomahuaca quienes no son especialistas en gestión de riesgos, solo se vuelve en una más de tantas capacitaciones sin comprometerse a priorizar la gestión. Por otro lado, la Municipalidad no prioriza los proyectos con un enfoque prospectivo, producto del inadecuado destino del presupuesto donde la coordinación y comunicación entre del área de planeación con el área de catastro no es la óptima. Y finalmente al no tener un proceso oficial de aprobación del Plan de Desarrollo Concertado y al desorganizado plan entre la Municipalidad y otras entidades públicas y privadas, origina la poca difusión de los planes a la población pomahuaquina por lo que produce una escasa cultura de prevención en el distrito.

En diversos estudios, las limitantes son causados por el recurso humano que es insuficiente, sumando a que en su gran mayoría no están capacitados en la materia, ello se relaciona con el hecho de que las unidades ejecutoras no organizan su presupuesto de la mano con el presupuesto por resultados; así como el escaso conocimiento por parte de las autoridades sobre la incorporación de dicha política en los documentos de gestión de gestión, encontrándose en nivel de priorización medio principalmente (Olguín, 2015; González, 2011). Por lo que se demuestra además en la investigación de Huancas (2019) que el uso inadecuado de los PIP se debe a la presencia de objetivos múltiples donde el alcance de la responsabilidad del personal no está claramente definido.

En el estudio de Uceda (2019) enfatiza en el mínimo grado de conocimiento de los actores sociales involucrados a causa de la escasa capacitación que han recibido, así mismo, no tienen real conocimiento de las consecuencias que se generarían al no implementarse la política de gestión de riesgos, aparte de ello por desconocimiento y/o falta de partidas presupuestales lo que hace que exista una escasa participación e interés de los actores involucrados en el proceso de implementación de la política social. Para Mondragón (2019) los mecanismos de gestión con

los que se cuentan en un municipio son muy poco efectivos, debido a la falta de interés en temas de gestión de riesgo de desastres como también la falta de fortalecimiento de los diferentes factores identificados, además la escasa cultura de prevención de riesgos se debe a que la población local desconocen en gran medida la ocurrencia de fenómenos pasados como sus consecuencias, hecho que se ve acentuado en la población joven e infantes que son ajenos totalmente al tema.

La Municipalidad al incluir los tres tipos de gestión de riesgos de desastres en los planes de acción, pero al no priorizar y dejar de lado algunos de los procesos de la GPRD caerá en la misma rutina de actuar frente a los desastres ocurridos (gestión reactiva), lo que trae consigo periodos de recuperación largos y la pérdida de ingresos económicos en las familias más pobres, sin embargo, al llevar a cabo la planificación de la GPRD sin descuidar alguna fase, y siendo ésta parte de la política de gestión de riesgos de desastres solo es cuestión de ejecutar y promover los proyectos en conjunto con el MEF, lo que implica reducir las vulnerabilidades futuras de la población por ende garantizará la protección de la vida población e infraestructura de la comunidad, optimizando la cultura de prevención entre todos los actores clave.

Las limitaciones en cuanto a estos objetivos fue: el no llevar a cabo los grupos focales con los funcionarios, representantes de instituciones públicas y la población a causa de la pandemia covid-19, por lo que se limitó a entrevistas y revisiones bibliográficas con una muestra pequeña; asimismo, cabe señalar que las revisiones de literatura en cuanto al procedimiento de la GPRD no fueron específicas en las investigaciones por lo que se tuvo que seleccionar los correspondientes a la misma, además por tratarse de analizar el diagnóstico con los componentes que ofrece la guía del CENEPRED del Perú, la mayoría de estudios son del país para hacer las comparaciones y poder discutir.

En ese aspecto, de acuerdo a lo obtenido, la brecha entre la situación actual de la Municipalidad Distrital de Pomahuaca con lo que determina el CENEPRED es bajo, ya que en las fases descritas anteriormente existen muchas deficiencias; y que en base a ello para el cumplimiento del objetivo general, se planteó estrategias, producto de la incorporación de otros actores como la ciudadanía en la GPRD y el reforzamiento de lineamientos técnicos, las cuales se verán en el siguiente cuadro:

Tabla 4

Estrategias para la Gestión Prospectiva del Riesgo de Desastres Naturales en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca

N° Estrategias para la Gestión Prospectiva del Riesgo de Desastres Naturales en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca				
	Objetivo		Estrategia	Responsable
1	Incorporar los componentes de la GPRD en los instrumentos de Gestión Institucional, planificación estratégica y territorial	los	Formalizar, actualizar y publicar los instrumentos como el Plan Estratégico Institucional (PEI), Plan Operativo Institucional (POI), Reglamento de Organización y Funciones (ROF), Cuadro de Asignación de Personal (CAP) y Plan de Desarrollo Concertado (PDC)	Gerencia Municipal, Gerencia de recursos humanos
			Realizar las coordinaciones necesarias con CENEPRED, para que en cumplimiento de la ley instaure el proceso de fiscalización en cada una de	Área de Defensa Civil

		las instituciones involucradas y realice el proceso administrativo, legal en caso que estas no cumplan con lo señalado en la Ley 29664	
2	Establecer lazos de comunicación con la ciudadanía en la GPRD.	Integrar en capacitaciones y formulaciones de los planes con fines preventivos a la ciudadanía del distrito y caseríos, realizadas en sus casas comunales respectivas de manera semestral	Alcalde, Área de defensa civil, Grupo de Trabajo de GRD
		Aplicación, interacción con los medios de comunicación para la difusión de las actividades que se desarrollaran	Área de defensa civil, Área de Imagen institucional
		Realizar talleres de manera trimestral de la mano de las autoridades locales y población para atender sus afectaciones actuales de toda la población	Gerencia Municipal, Área de defensa civil y catastro
3	Comprometer a los funcionarios de la Municipalidad en la GPRD	Comunicar metas y expectativas claras a todos los funcionarios que conforman el grupo de gestión de riesgos de manera mensual	Alcalde, Gerencia Municipal, área encargada de gestión de riesgos
		Compartir información y números en base a los planes y presupuesto	Alcalde, Gerencia Municipal, área encargada de gestión de riesgos
		Proporcionar retroalimentación inmediata en base a los estudios y experiencias relacionados a desastres naturales	Alcalde, Gerencia Municipal, área encargada de gestión de riesgos
4	Promover una cultura de prevención y participación ciudadana para impulsar la GPRD	Formular un Plan en Educación Comunitario en el cual se priorice las intervenciones sobre las poblaciones expuestas; asimismo se deberá implementar mecanismos de comunicación y coordinación permanente con los líderes comunitarios	Alcalde, Gerencia Municipal, grupo de trabajo, plataforma de defensa civil, brigadas, población, sociedad civil, instituciones educativas, centro de salud, comisaría, agentes de los caseríos, rondas campesinas, gobernadores, jueces.
		Establecer un Sistema de Alerta Temprana para la prevención y respuesta, basada en cuatro componentes: organización comunitaria, conocimiento y monitoreo de peligros, cadena de comunicación comunal, y capacidad de respuesta ante peligros.	Alcalde, Gerencia Municipal, grupo de trabajo, plataforma de defensa civil, población
5	Gestionar la asignación presupuestal para la adquisición de recursos materiales, tecnológicos y contratación de personal especializado	Ejecutar proyectos de inversión e inversiones en la adquisición de recursos materiales, tecnológicos y contratación de Recursos Humanos especializados para la operatividad y conducción de los componentes y	Gerencia Municipal, Gerencia de Planeamiento, Presupuesto, Gerencia de Recursos humanos

en la operatividad y conducción de los componentes de la GPRD.	procesos de la gestión prospectiva de riesgo de desastres	Gerencia Municipal, Oficina de Recursos Humanos
	Realizar un proceso de capacitación, orientado al marco legal explícito en el acápite de sanciones de la ley; a fin de ratificar en los involucrados las funciones que deben desempeñar en este proceso y las sanciones que recibirán en caso de no cumplirlo	
	Elaborar la documentación técnica respectiva del proceso de implementación de la política de gestión de riesgos, presupuestos y otros, a fin de realizar los trámites en las instancias necesarias y conseguir el presupuesto que se requiera para esta etapa ante instituciones nacionales e internacionales	Gerencia Municipal, grupo de trabajo, plataforma de defensa civil
6 Reducir los diferentes tipos de vulnerabilidad ante la ocurrencia de fenómenos naturales	Analizar la vulnerabilidad del distrito, caseríos y centros poblados a través de estudios técnicos con personal calificado, de manera semestral	Dirección de infraestructura y desarrollo urbano y rural, plataforma de defensa civil
	-Asistencia técnica en el momento de las construcciones y ubicaciones de viviendas. -Promover el uso de licencias de construcción con previa evaluación de los riesgos y desastres	Alcalde, Gerencia Municipal, grupo de trabajo, plataforma de defensa civil, brigadas, población, sociedad civil, instituciones educativas, centro de salud, comisaría, agentes de los caseríos, rondas campesinas, gobernadores, jueces

Fuente: Elaboración propia

Conclusiones

La investigación buscó responder a la pregunta de la problemática existente, a través de las estrategias que permitirán establecer una GPRD del distrito de Pomahuaca más eficiente; priorizando la participación ciudadana en áreas rurales/ urbanas andinas del país, teniendo en cuenta las fases del CENEPRED que apoyaron en su formación.

Referente al primer objetivo, se identificó que entre las amenazas más frecuentes en el distrito de Pomahuaca están relacionadas a eventos meteorológicos específicamente las lluvias intensas que conllevan a huaicos la mayoría de ocasiones. Donde la vulnerabilidad es de 76.85% siendo la exposición a los riesgos y la fragilidad alta, mientras que la resiliencia es cada vez menor.

En el segundo objetivo, se puede evidenciar que la Municipalidad no cumple por completo las capacidades establecidas por la normativa, encontrándose muchas limitantes para el desarrollo de la GPRD, donde en cada una de las fases se presenciaron: la descoordinación entre representantes locales, la limitada programación de actividades estratégicas del grupo de trabajo de GRD, los limitados estudios para detectar las zonas vulnerables, la escasa difusión a la población, el mal destino, monitoreo y seguimiento del presupuesto y el poco compromiso por fomentar una cultura de prevención ante desastres naturales.

Haciendo referencia al tercer objetivo, la brecha entre la situación actual de Pomahuaca con lo que determina el CENEPRED es significativa, en ese sentido, se plantearon estrategias producto de la incorporación de los actores de la sociedad civil en la GPRD.

Por tanto, a través de las estrategias se busca que la planificación con enfoque de acciones prospectivas, involucren la participación ciudadana, por tanto, tendrán la obligación y el derecho de participar en dicha tarea, de tal modo que les brinde un papel protagónico sobre aquellas cuestiones que les afectan. De esta forma los gobiernos de zonas alto andinas en sus instancias de planificación generarán una gestión más transparente con agendas enriquecedoras con una mirada ciudadana.

En suma, se pretende generar una mejora en la lucha contra el cambio climático, al considerar la adaptación y los diferentes tipos de vulnerabilidad en localidades que son frecuentemente afectadas por desastres naturales; logrando comunidades seguras, ordenadas, con respeto al medio ambiente, de manera que sus habitantes puedan vivir en un ambiente confortable, propiciando el incremento de la resiliencia, y que se pueda llegar a las futuras generaciones el que no sean afectados severamente por fenómenos naturales intensos porque se mantendrá una cultura de prevención impulsada por los diferentes niveles de gobiernos del país en especial a los ubicados en zonas rurales alto andinas.

Finalmente, al hacer uso de la GPRD traerá consigo mejoras en la economía, debido a que la inversión en proyectos con fines de estimación y prevención, es menor a comparación de las obras basadas en rehabilitación y la reconstrucción (gestión reactiva de desastres), repercutiendo así en reducir los impactos devastadores en los medios de vida, sectores principales económicos como la agricultura, infraestructura pública y privada, debido a la menor exposición ante los posibles riesgos futuros, afianzando la sostenibilidad y seguridad en la población.

Recomendaciones

La temática de GPRD aplicados en gobiernos locales de zonas alto andinas es poco estudiado en Perú, la mayoría de estudios se enfocan en áreas urbanas de la costa del país; además que, las normativas en base a este tema no se ajustan a las necesidades reales de los distritos. Con el diagnóstico realizado y las limitantes encontradas se recomienda la inclusión de estas estrategias en gobiernos de zonas alto andinas y que sirva de modelo ante la presencia de la misma problemática.

Por tanto, es necesario integrar a la sociedad civil dentro de las formulaciones y desarrollo de los planes de acción en el gobierno local, para lograr un aporte sustancial y el acierto en la toma de decisiones, abriendo paso a una cultura de resiliencia y una responsabilidad compartida entre todos.

Asimismo, con la finalidad de fortalecer la voluntad política para la implementación de la GPRD, se sugiere promover la articulación de las acciones de reducción del riesgo contempladas en Plan de Desarrollo de la entidad, a través de una red articulada de relaciones institucionales y sociales, de tal modo que permita la comunicación entre autoridades y líderes locales.

Y, por último, capacitar a la comunidad sobre los riesgos de la zona donde viven, sobre zonas de evacuación con el fin de mejorar el conocimiento empírico con conocimiento científico.

Referencias

- Astigarraga, E. (2016). Prospectiva estratégica: Revista Centroamericana De Administración Pública, (71), 13-29. Disponible en: https://doi.org/10.35485/rcap71_1
- Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional . (2013). *La Gestión del Riesgo en Comunidades Rurales... un reto en la Construcción de Ciudadanía*. Lima. Obtenido de <http://repo.floodalliance.net/jspui/bitstream/44111/2194/1/sistematizacion-comunitaria-CASTELLANO.pdf>
- Altieri (2013). Agroecología Y Resiliencia Al Cambio Climático: Principios y consideraciones Metodológicas.
- Álvarez Deulofeu, E. R. (2016). Gestión del Riesgo ante desastres naturales de las obras. Revista Cuba.
- Aneas De Castro, S. (2000). Riesgos y peligros: una visión desde la geografía. Scripta nova. Revista electrónica de geografía y ciencias sociales.
- Banco Mundial y Naciones Unidas. (2016). Natural Hazards, Unnatural Disasters: The Economics Of Effective Prevention. España: Ediciones Gondo.
- Banco Mundial. (30 de noviembre de 2017). Banco Mundial: 2 de cada 3 peruanos son vulnerables a caer en pobreza ante desastres naturales. Diario Gestión.
- Bárcena, A., Prado, A., Samaniego, J., y Pérez, R. (2014). Manual Para la evaluación De Desastres. Santiago De Chile.
- Barnet, Y., y Jabrane, F. (2012). Estudio De Vulnerabilidad de las viviendas De Bambú al Cambio Climático en el norte del Perú. Lima.
- Brooks and Adger, 2003a y 2003b, y Dara and the Climate Vulnerable Forum, 2010.
- Cabrera (2020). La gestión de riesgo de desastres y la responsabilidad social en el Gobierno Regional de Tacna, 2019. Tacna, Perú. Disponible en: http://repositorio.unjbg.edu.pe/bitstream/handle/UNJBG/3948/248_2020_cabrera_huayhua_je_espg_maestria_gestion_ambiental_y_desarrollo_sostenible.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Centro Nacional De Estimación, Prevención Y Reducción Del Riesgo De Desastres. (2018). Orientaciones Para La Implementación De La Gestión Prospectiva Y Correctiva Del Riesgo De Desastres En Los Gobiernos Regionales Y Locales. Lima, Perú.

- Centro Nacional De Estimación, Prevención Y Reducción Del Riesgo De Desastres (2017). La Gestión Prospectiva Y Correctiva Del Riesgo: Un Enfoque Que Contribuye Al Desarrollo Sostenible.
- Centro de Estimación, Prevención y Reducción de Desastres Naturales. (2017). Guía metodológica para la elaboración de los planes de desarrollo. Lima.
- Centro Nacional De Estimación, Prevención Y Reducción Del Riesgo De Desastres. (2013). Lineamientos Técnicos Del Proceso De Reducción Del Riesgo De Desastres. Lima.
- Centro De Información Sobre Desastres Y Salud. (2002). Conceptos Y Definiciones De Relevancia En La Gestion Del Riesgo.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2019). Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). La Habana, Cuba. Disponible en: <https://www.cepal.org/sites/default/files/courses/files/1.1agenda-sendai-horizontes.pdf>
- Centro Nacional De Estimación, Prevención Y Reducción Del Riesgo De Desastres. (2014). Guía Metodológica Para La Elaboración Del Plan De Prevención Y Reducción Del Riesgo De Desastres-Pprrd De Las Entidades Públicas: Sectores Sociales. Perú.
- Centro Nacional De Estimación, Prevención Y Reducción Del Riesgo De Desastres. (2018). Orientaciones Para La Implementación De La Gestión Prospectiva Y Correctiva Del Riesgo De Desastres En Los Gobiernos Regionales Y Locales. Lima, Perú.
- Colmenares, A. M., & Piñero, M. L. (2008). La investigación acción. Una herramienta metodológica heurística para la comprensión y transformación de realidades y prácticas socio-educativas. *Laurus*, 14(27), 96-114.
- Comisión Económica Para América Latina Y El Caribe (Cepal). (2009). Cambio Climático Y Desarrollo En América Latina Sobre Cambio Climático. Santiago De Chile.
- Comunidad Andina. (2018). Glosario De Términos Y Conceptos De La Gestión Del Riesgo De Desastres Para Los Países Miembros De La Comunidad Andina.
- Damián, A. G. (2004). Investigación Básica Y Aplicada En El Campo De Las Ciencias Económico Administrativas.
- Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit. (2011). Sistematización de experiencias del Programa Desarrollo Rural Sostenible (Pdrs-Giz) En el Perú. Lima: Cinthya Bao, Verena Bruer.
- Departamento de Desarrollo Regional y Medio Ambiente de los Estados Americanos. (s.f.). Desastres, Planificación y Desarrollo: Manejo de Amenazas Naturales para reducir los daños. Washington, D.C. Obtenido de <https://www.oas.org/dsd/publications/unit/oea57s/oea57s.pdf>
- Decreto Supremo N° 048-2011 De La Ley N°29664. (2011). Decreto Supremo Que Aprueba El Reglamento De La Ley N° 29664, Que Crea El Sistema Nacional De Gestión Del Riesgo De Desastres (Sinagerd).
- Diario Oficial Del Bicentenario "El Peruano". (15 De febrero De 2019). Decreto Supremo Que Declara El Estado De Emergencia En Varios Distritos De Algunas Provincias De Los Departamentos De Tumbes, Piura, Lambayeque, Cajamarca Y La Libertad, Por Peligro Inminente Ante Inundaciones Y Movimientos En Masa Durante El Periodo De L.
- Diccionario De La Real Academia Española. (1992).

- Egoávil Monge, M. K. (2016). Propuesta De Un Plan Comunal De Gestión De Riesgos De La Microcuenca Del Río Otijmayo, Basada En La Participación Ciudadana - Huánuco. Huancayo, Perú.
- Estrategia Internacional para la Reducción de desastres naturales (2009). 2009 UNSDR Terminología sobre reducción del riesgo de desastres. Ginebra, Suiza. https://www.unisdr.org/files/7817_UNISDRTerminologySpanish.pdf
- Ferreira Costa, Carlos Germano; Cavalcante Holanda, Ana Karina; Hernández Díaz Ambrona, Carlos Gregorio. Riesgo, innovación y desarrollo en un clima cambiante: el papel de las políticas de preparación para sequías y gestión de riesgo de desastres en Caerá, Brasil. 2016.
- Fondo de las Naciones Unidas para la Agricultura (2011) Estrategia Regional de la FAO para la gestión del riesgo de desastres en América Latina y el Caribe | FAO (2011 - 2013). Roma, Italia.
- García, W., Suárez Lima, Y., & Herbas, E. (2017). Evaluación Del Riesgo Y Medidas De Mitigación Para Eventos De Inundación En El Municipio De Santa Ana Del Yacuma (Beni, Bolivia).
- Gaton, Berger, 1959: L'attitude prospective, de la prospective, Francia: Éditions L'Harmattan.
- Gobierno Regional de Amazonas. (2019). Plan de prevención y reducción del riesgo de desastres del gobierno regional Amazonas 2019 - 2021. Amazonas
- Godet, Michael, 1993: De la anticipación a la acción: Manual de prospectiva estratégica, Barcelona: Marcombo.
- Gonzales, C. (2011). Gestión del riesgo de desastres en el área sanitaria de Guaymallén. (Tesis pre-grado). Universidad de Aconcagua. Mendoza, Argentina.
- González, K. N. (2015). Análisis de la eficacia en la ejecución de la función transferida 49 I: "Prevención y control de riesgos y daños de emergencias y desastres"; en el marco de la política de gestión del riesgo de desastres, en las direcciones de salud de Lima. Lima.
- Grupo Intergubernamental De Expertos Sobre El Cambio Climático. (2012). Gestión De Los Riesgos De Fenómenos Meteorológicos Extremos Y Desastres Para Mejorar La Adaptación Al Cambio Climático.
- Hallegatte, S., Bangalore, M., Bonzanigo, L., Fay, M., Kane, T., Narloch, U., Vogt-Schilb, A. (2016). Shock Waves: Gestión de los impactos del cambio climático en la pobreza. Washington, Dc.
- Hernández Sampieri, R., Mendoza Torres C. (2018). Metodología de la investigación. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. México: McGraw-Hill Interamericana editores, S.A de C.V.
- Huancas, W. C. (2019). Riesgos de Gestión de Desastres Prospectivos y la Matriz de Marco Lógico de un Proyecto de Inversión Pública. Lambayeque - Perú.
- Ibarra Martínez, L. (2016). Vulnerabilidad social en Tijuana por eventos de tipo hidrometeorológico caso de estudio: colonia 3 de octubre. Obtenido de <https://colef.repositorioinstitucional.mx/jspui/bitstream/1014/345/1/TEISIS%20-%20Ibarra%20Mart%20C3%ADnez%20Lory%20Lizeth.pdf>
- Instituto Nacional de Defensa Civil. (2020). La Gestión del Riesgo de Desastres en el Perú - Documento País Perú 2015. Lima, Perú.

- Instituto Nacional de Defensa Civil. (2016). La Gestión del Riesgo de Desastres en el Perú - Documento Perú 2016. Lima, Perú.
- International bank for reconstruction and development. (2016). Perú: estrategia integral de protección financiera ante el riesgo de desastres asociados a fenómenos naturales.
- Instituto Internacional Para El Desarrollo Sostenible. (2013). Resiliencia Climática y Seguridad Alimentaria: un marco para la planificación y el monitoreo.
- Instituto Nacional De Defensa Civil. (2009). Gestion Del Riesgo De Desastres Para La Planificación Del Desarrollo Local. Lima.
- Instituto Nacional De Estadística E Informática. (2018). Perú: Anuario De Estadísticas Ambientales 2018. Lima, Perú.
- Lavell Thomas , A. (s.f.). Ciencias sociales y desastres naturales en américa latina: un encuentro inconcluso. Obtenido de <https://www.desenredando.org/public/libros/1993/ldnsn/html/cap7.htm>
- Lavell, A., & Argüello Rodríguez, M. (2003). Gestión de riesgo: un enfoque prospectivo. PNUD.
- Lavell, A. (2001). Sobre La Gestión Del Riesgo: Apuntes Hacia Una Definición. Biblioteca Virtual En Salud De Desastres-Ops, 4, 1-22. Biblioteca Virtual En Salud De Desastres.
- La Convención Marco De Las Naciones Unidas Sobre El Cambio Climático. (1992).
- La Torre, A. (2005). La investigación acción: Conocer y cambiar la práctica educativa. España: Graó, de IRIF, S.L.
- Martínez, M. (2006). La Investigación Cualitativa (Síntesis Conceptual). Lima: Iipsi.
- Magaña Rueda, V., & Gay García, C. (2002). Vulnerabilidad Y Adaptación Regional Ante Le Cambio Climático Y Sus Impactos Ambientales, Sociales Y Económicos. México: Gaceta Ecológica.
- Markus, P. (2017). Plan Nacional de Gestión de riesgo de Costa Rica. Revista en torno a la prevención, 23.
- Mesas De Concertación De Lucha Contra La Pobreza. (2009). Gestión Del Riesgo De Desastres Para La Planificación Del Desarrollo Local. Lima.
- Ministerio de Economía y Finanzas. Informe Final: “Diseño del Programa Presupuestal Estratégico para la reducción de la vulnerabilidad y atención de Emergencias por Desastres en el marco del Presupuesto por Resultados”. Lima 27 de julio 2010.
- Ministerio del Ambiente (2016). El Perú y el Cambio Climático: Tercera comunicación nacional del Perú. Lima, Perú. Disponible en: <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2016/05/Tercera-Comunicaci%C3%B3n.pdf>
- Mofazali, A. S., & Katayoun, J. (2018). Hacia un modelo de previsión personalizado en Gestión del riesgo de desastres en países de desarrollo. Irán.
- Montalvo (2019). <https://ucsp.edu.pe/peru-es-uno-de-los-paises-mas-vulnerable-pero-tambien-mas-atrasado-frente-al-cambio-climatico/>
- Mondragón Valles, R. (2019). Identificación de factores que limitan una implementación efectiva de la gestión de riesgos de desastres a nivel local, en el distrito de Moyobamba,

2015. Obtenido de <http://repositorio.unsm.edu.pe/bitstream/handle/11458/3275/AMBIENTAL%20-%20Roc%20C3%ADo%20del%20Pilar%20Mondrag%20C3%B3n%20Valles.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Naciones Unidas. (2015). Análisis de la implementación de la Gestión del Riesgo de Desastres en el Perú. Lima: GMC Digital SAC.
- Naciones Unidas (2015). Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. CH 1202, Ginebra Suiza. Disponible en: https://www.unisdr.org/files/43291_spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdf
- Olguín, M. (2015, 12 de octubre). Factores de riesgo en caso de desastres. Gaceta Digital UNAM. Recuperado de <http://www.gaceta.unam.mx/20151012/factores-de-riesgoen-caso-de-desastres>.
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (2009) Análisis de Sistemas de Gestión del Riesgo de Desastres. Roma, Italia: Editorial FAO.
- Palma, S. (2 De Julio De 2016). Planificación Estratégica, Sistémica Y Prospectiva Para Prevenir Y Mitigar Riesgos De Desastre En Áreas Urbanas Históricas De Guatemala. Redalyc. Org, 21.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2012). Conceptos Generales sobre Gestión del Riesgo de desastres y contexto del país.
- Renda, E. (2017). Manual para la elaboración de mapas de riesgo. Buenos Aires, Argentina. Sistema Nacional de Protección de Desastres (2005) Tsunamis. México DF, México.
- Rivadeneira, C. (2017). UCER FAO Perú: la gestión del riesgo de desastres. Obtenido de <https://ondarural.org/ucer-fao-peru-la-gestion-del-riesgo-de-desastres/>.
- Rivero, D. B. (2008). Metodología de la investigación. Shalom.
- Rojas J. (2020). Estimación del riesgo del distrito de Pomahuaca. Pomahuaca, Perú
- Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú. (2018). Nuevo mapa del SENAMHI permite conocer zonas inundables en el Perú. Lima, Perú.
- Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú SENAMHI (2014). El fenómeno El Niño en el Perú. Perú. Disponible en: http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2014/07/Dossier-El-Ni%C3%B1o-Final_web.pdf
- Sistema Nacional de Información para la Prevención y Atención de Desastres (SINPAD). Disponible en: http://sinpad.indeci.gob.pe/sinpad/emergencias/Evaluacion/Reporte/rpt_eme_situacion_emergencia.asp?EmergCode=00087179
- Tamayo, M. (1999). La investigación. Bogotá: Arfo Editores LTDA.
- Tyndall Centre for Climate Change Research (2020). A country by country analysis of past and future warming rates. Anglia Norwich. Disponible en: https://www.researchgate.net/profile/Mike_Hulme/publication/255661263_A_Country-by-Country_Analysis_of_Past_and_Future_Warming_Rates1/links/54ca04330cf298fd26276f77.pdf

- Toscano Ávila, J. H., Vivas Cortés, O. A., Herrera Flórez, A., & Jiménez Díaz, M. (2016). Gestión del riesgo de desastres en el caribe colombiano desde la óptica de organismos de socorro y administraciones locales: el caso del sur de atlántico. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/3217/321744162019.pdf>
- Uceda Yarango, A. (2019). Factores que limitan la implementación de la política de gestión de riesgo de desastres en el centro histórico de Arequipa y propuesta de lineamientos y estrategias para su implementación en la dirección desconcentrada de cultura Arequipa. PUCP, Lima.
- Zequeira Álvares, M.E. Plasencia, J.M, González L. R. (2020). Metodología para estudios de fuertes vientos e intensas lluvias, Complejo Hotelero Camagüey Ciudad, Cuba. Cuba. Obtenido de: <http://www.cyta.com.ar/ta/article.php?id=190406>

Anexos

Anexo 1: Cuadro de operacionalización

Concepto	Fases	Factores de análisis	Instrumento de medición
Gestión Prospectiva del Riesgo de Desastres Naturales	Identificación de la amenaza y vulnerabilidad	Amenazas del fenómeno natural frecuente	Revisiones bibliográficas
		Grado de exposición, fragilidad y resiliencia	Revisiones bibliográficas
	Preparación	Conformación y roles de los actores clave de la GPRD a nivel de distrito disponible.	Revisiones bibliográficas/Entrevista
		Grado de institucionalidad en GPDR	Revisiones bibliográficas/Entrevista
	Diagnóstico	Experiencias y lecciones pasadas de mitigación de desastres a nivel de distrito y difusión	Entrevista
		Proyectos y programas de GPRD implementados a nivel de distrito	Entrevista
		Mecanismos para monitorear la información de riesgos y desastres definidos a nivel de distrito	Entrevista
		Vínculos con otros sectores definidos en el plan.	Entrevista
	Formulación	Plan de prevención, reconstrucción y rehabilitación existente a nivel de distrito.	Entrevista y revisiones bibliográficas
	Concertación y Aprobación	Compromiso y capacitación de grupos en riesgo en el proceso de planificación	Entrevista
		Participación de la comunidad en la mitigación.	Entrevista a funcionarios y población
	Implementación y Monitoreo	Presupuesto comprometido a nivel de distrito para la GRD y actividades relacionadas con el desarrollo	Entrevista y revisiones bibliográficas
		Difusión en lenguajes locales de información sobre riesgo para el público a través de los medios especializados	Entrevistas a la población
Mecanismos en marcha para comunicar la información sobre riesgo a los departamentos/ organizaciones involucradas		Entrevistas a los funcionarios y población	

Anexo 2: Matriz de consistencia

Problema General	Objetivo General	Hipótesis General	Concepto
¿Cuáles son las estrategias para mejorar la gestión prospectiva de riesgos de desastres en la municipalidad distrital de Pomahuaca? Ineficiencia en la Gestión prospectiva de Riesgos	Proponer estrategias para mejorar la gestión prospectiva de riesgos de desastres en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca	Esta investigación no lo requiere por ser de carácter descriptivo.	Gestión prospectiva del riesgo de desastres naturales
	Objetivos Específicos	Fases	Factores de análisis
	OE1: Identificar los factores de amenaza y vulnerabilidad ante riesgos de desastres naturales a nivel del distrito de Pomahuaca		Amenaza del fenómeno natural frecuente
		Preparación	Grado de exposición, fragilidad y resiliencia Conformación y roles de los actores clave de la GPRD a nivel de distrito disponible. Grado de institucionalidad en GPDR
	OE2: Diagnóstico de la actual gestión prospectiva de riesgos de desastres en la Municipalidad de Pomahuaca		Experiencias y lecciones pasadas de mitigación de desastres a nivel de distrito y difusión
		Diagnóstico	Proyectos y programas de GPRD implementados a nivel de distrito Mecanismos para monitorear la información de riesgos y desastres definidos a nivel de distrito Vínculos con otros sectores definidos en el plan.
	OE3: Analizar la brecha entre el diagnóstico y el modelo de Gestión de Riesgos Prospectiva de Riesgos según el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción de Riesgos		Plan de prevención, reconstrucción y rehabilitación existente a nivel de distrito.
		Formulación	

			Presupuesto comprometido a nivel de distrito para la GRD y actividades relacionadas con el desarrollo
		Concertación y Aprobación	Difusión en lenguajes locales de información sobre riesgo para el público a través de medios especializados, redes, etc.
			Mecanismos en marcha para comunicar la información sobre riesgo a los departamentos/ organizaciones involucradas
		Implementación y Monitoreo	Compromiso y capacitación de grupos en riesgo en el proceso de planificación Participación de la comunidad en la mitigación.
			Difusión en lenguajes locales de información sobre riesgo para el público a través de medios especializados, redes, etc.
Población y muestra	Instrumentos /Técnicas	Procedimiento	Procesamiento
La población está conformada por la plataforma de defensa civil de los gobiernos locales del Perú, el CENEPRED, SIGRID, así mismo los funcionarios de Defensa civil de la Municipalidad y jefe de rondas campesinas. - La muestra es de tipo no probabilístico, con un total de 13 personas.	Entrevistas/ Guías de entrevista Revisiones bibliográficas/ fichas bibliográficas	La revisión bibliográfica, se ha realizado desde el inicio de la investigación, para identificar las zonas de riesgo en el distrito a través de las plataformas en línea, se complementó y corroboró con las entrevistas a los funcionarios (Técnicos de Defensa Civil), y luego a parte de la población y autoridades, a través de llamadas telefónicas con una duración de 25 y 30 minutos aproximadamente	Una vez terminado con la recolección de información hasta la saturación, se comienza a transcribir los datos que han sido registrados mediante la grabadora de un celular, y para su análisis en el programa <i>Word</i> y <i>Excel</i> , teniendo en cuenta los factores de análisis y luego se analiza más haciendo énfasis en los indicadores.

Anexo 3: Carta de aceptación



MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE POMAHUACA
JAÉN - CAJAMARCA

Por Un Gobierno Responsable Para Todos



"Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad"

Pomahuaca, 20 de noviembre del 2019

CARTA N°058 -2019-MDP/A

Sra:

Mg. VALERIA TAMARA LLONTOP HERNÁNDEZ

DIRECTORA

ESCUELA DE ASMINISTRACION DE EMPRESAS

USAT -CHICLAYO

Av. San Josemaría Escrivá N°855 -Chiclavo

(074) 606200

Asunto : AUTORIZACIÓN PARA REALIZAR TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

De mi especial consideración:

Es grato dirigirme a usted, a fin de expresarle mi cordial saludo y a la vez aprovecho la oportunidad para manifestarle que de acuerdo a la carta ingresada por mesa de partes de ésta entidad edil, suscrita por su persona; tengo a bien comunicarle que, se **AUTORIZA** a la estudiante **LLAGUENTA NORIEGA DEYSY MILAGROS**, identificado con código universitario 161TD65016 y **DNI N.° 70755552**, estudiante del VIII ciclo de la escuela de Administración de Empresas, Facultad de Ciencias Empresariales de la Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo, para que realice el trabajo que lleva por título: **"Gestión prospectiva del riesgo de desastres naturales en la Municipalidad de Pomahuaca"**.

Sin otro particular me despido de usted, no sin antes reiterarle las muestras de mi especial consideración y estima.

Atentamente,



MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE POMAHUACA

Arq. Jonathan M. Herrera Salgado
ALCALDE

Anexo 4: Validación de juicio de experto (1)

**CONSTANCIA DE VALIDACIÓN POR JUICIO DE EXPERTOS**

Quien suscribe, NELLY CECILIA ROJAS GONZALES, mediante la presente hago constar que el instrumento utilizado para la recolección de datos del proyecto de tesis para obtener el grado de **Licenciada en Administración de Empresas**, titulado **“ESTRATEGIAS PARA LA GESTIÓN PROSPECTIVA DEL RIESGO DE DESASTRES NATURALES EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE POMAHUACA”**, elaborado por la estudiante: **LLAGUENTA NORIEGA DEYSY MILAGROS**; reúne los requisitos suficientes y necesarios para ser considerados válidos y confiables y, por tanto, aptos para ser aplicados en el logro de los objetivos que se plantearon en la investigación.

Atentamente

Chiclayo, 30 de mayo de 2020

A photograph of a handwritten signature in blue ink, which appears to read 'N. Rojas Gonzales', written over a horizontal dashed line. Below the line, the text 'FIRMA DEL JUEZ EXPERTO' is printed in bold, black, uppercase letters.

Dr./ Mg./Lic. Nombre: Mg. Nelly Cecilia Rojas Gonzales

Cargo Actual: Economista en Planeamiento y Presupuesto/ Docente

Anexo 5: Validación de juicio de experto (2)

**CONSTANCIA DE VALIDACIÓN POR JUICIO DE EXPERTOS**

Quien suscribe, CARLA ETHEL GAMARRA FLORES, mediante la presente hago constar que el instrumento utilizado para la recolección de datos del proyecto de tesis para obtener el grado de **Licenciada en Administración de Empresas**, titulado “**ESTRATEGIAS PARA LA GESTIÓN PROSPECTIVA DEL RIESGO DE DESASTRES NATURALES EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE POMAHUACA**”, elaborado por la estudiante: **LLAGUENTA NORIEGA DEYSY MILAGROS**; reúne los requisitos suficientes y necesarios para ser considerados válidos y confiables y, por tanto, aptos para ser aplicados en el logro de los objetivos que se plantearon en la investigación.

Atentamente

Chiclayo, 18 de junio de 2020

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Gamarra', is written over a light blue circular stamp. The signature is fluid and cursive.

FIRMA DEL JUEZ EXPERTO

Dr./ Mg./Lic. Nombre: Mg. Carla Ethel Gamarra Flores

Cargo Actual: Docente de la Escuela de Administración de Empresas.

Anexo 6: Guía de entrevista funcionarios

**ENTREVISTA SOBRE LA GESTIÓN PROSPECTIVA DEL RIESGO DE
DESASTRES NATURALES EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE
POMAHUACA**

Lugar entrevista:	Fecha Entrevista: / /
	Hora Inicio Entrevista AM/ PM
	Hora Final Entrevista AM/ PM

1. ¿Cómo se lleva a cabo la planificación de los programas o proyectos orientados a reducir el riesgo futuro?
2. ¿Cómo viene ejecutando la Municipalidad las obras y/o proyectos de la gestión prospectiva de riesgos? ¿Se toma en consideración los vínculos con otros sectores (por ejemplo, agricultura)?
3. ¿Qué actividades prioriza en la gestión prospectiva del riesgo de desastres? (por ejemplo, actividades como: prevención, mitigación.).
4. ¿Cómo se selecciona a los actores clave para efectuar la gestión prospectiva del riesgo de desastres de la Municipalidad? ¿Los roles y responsabilidades de los funcionarios de la Municipalidad en cuanto a la gestión de riesgos se encuentran disponibles en el Reglamento de Organización y Funciones (ROF)?
5. ¿Desde cuándo y cómo elaboran las rutas de evacuación? ¿Reciben capacitaciones?
6. ¿Usted ha vivido experiencias relacionada a desastres naturales en Pomahuaca? ¿Cuáles fueron sus lecciones aprendidas?
7. De producirse un desastre mañana, ¿cuál sería el plan a ejecutar? ¿se haría lo mismo que las experiencias pasadas?
8. ¿Cuáles son los principales obstáculos que ha encontrado para hacer una gestión prospectiva y no reactiva?
9. ¿Cuál es el factor (económico, social, agrícola, entre otros) que usted considera que puede ocasionar que el distrito se vea afectado al no contar con una de gestión de riesgos eficiente?
10. ¿Cuánto es el porcentaje aproximado del presupuesto que se usa para la ejecución de medidas de GPRD en su localidad? ¿Qué tipos de problemas (si hubiera) se encuentran en la obtención de un financiamiento adecuado, y cómo se pueden resolver/reducir?
11. ¿Cuáles son las fuentes de mensajes de Alerta Temprana (AT) a nivel de distrito?
12. ¿Cómo considera al mejor mecanismo para concientizar a toda la población?

Anexo 7: Guía de entrevista funcionarios

**ENTREVISTA SOBRE LA GESTIÓN PROSPECTIVA DEL RIESGO DE
DESASTRES NATURALES EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE
POMAHUACA**

Lugar entrevista:	Fecha Entrevista: / / Hora Inicio Entrevista..... AM/ PM Hora Final Entrevista..... AM/ PM
-------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------

1. ¿Tiene conocimiento si la Municipalidad realiza talleres de prevención para cualquier tipo de fenómeno natural? ¿Asiste a dichos talleres?
2. ¿Considera que existen otros mecanismos para difundir la prevención ante el riesgo de desastres? ¿Cómo les resultaría mejor comprender?
3. ¿Considera importante las obras o proyectos para prevenir los riesgos de desastres o son más importantes a proyectos de otras necesidades públicas? ¿Por qué?
4. ¿Usted como ciudadano, tiene una idea del presupuesto que se emplea en la prevención del riesgo de desastres? ¿Considera que existen otros factores a los que toma más prioridad la Municipalidad?
5. ¿Qué acciones recomendaría para que la Municipalidad mejore la Gestión prospectiva del riesgo de desastres naturales?

Anexo 8: Antecedentes de fenómenos naturales en el distrito de Pomahuaca

Hechos	EL DISTRITO DE POMAHUACA ES UNA DE LAS ZONAS VULNERABLES A DESLIZAMIENTOS DE SUELO, ESTOS FENOMENOS SE PRESENTAN EN MAYOR MAGNITUD DURANTE LOS MESES DE LLUVIA, SE HA PRESENTADO LA DESTRUCCION DE VARIOS TRAMOS DE CANALES, TAL COMO OCURRIO COMO EL CANAL EL SAUCE CON 230ML, PEÑA NEGRA AFECTADO CON 110ML
Daños	1.-CANALES DE RIEGO AFECTADOS: 2880ML // 2.- CANALES DE RIEGO DESTRUIDOS: 865ML // 3.-TERRENOS DE CULTIVO AFECTADO: 756.60HS DE CAFE, 504.40 HAS DE PAN LLEVAR
Acciones	1.-REALIZAR EDAN // 2.-GESTIONAR ANTE EL MINAGRI LA ATENCION INMEDIATA

ZONAS AFECTADAS

Región	Provincia	Distrito	Localidad
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	ARENAL
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	ATOYE
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	CHICHAGUA
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	CHURUYACU
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	EL HUABO
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	LA UNION
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	LANCHEMA
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	LIMON PAMPA
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	PALO BLANCO
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	PATACON
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	TALLAS
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	TAMBILLO
CAJAMARCA	JAEN	POMAHUACA	VIRGEN DEL CARMEN

EVALUACION DE DAÑOS GENERAL

[| Mas Detalle |](#)

Grupo - Daño	Daño	Cantidad	Und.Med.
AGRICULTURA - INFRAESTRUCTURA	CANAL DE RIEGO COLAPSADOS	0.87	KILOMETROS
	CANAL DE RIEGO AFECTADOS	35.43	KILOMETROS
AGRICULTURA - TERRENO AGRICOLA Y DE COBERTURA	AREAS DE CULTIVO AFECTADO	756.60	HECTAREAS
	AREAS DE COBERTURA NATURAL AFECTADO	504.40	HECTAREAS

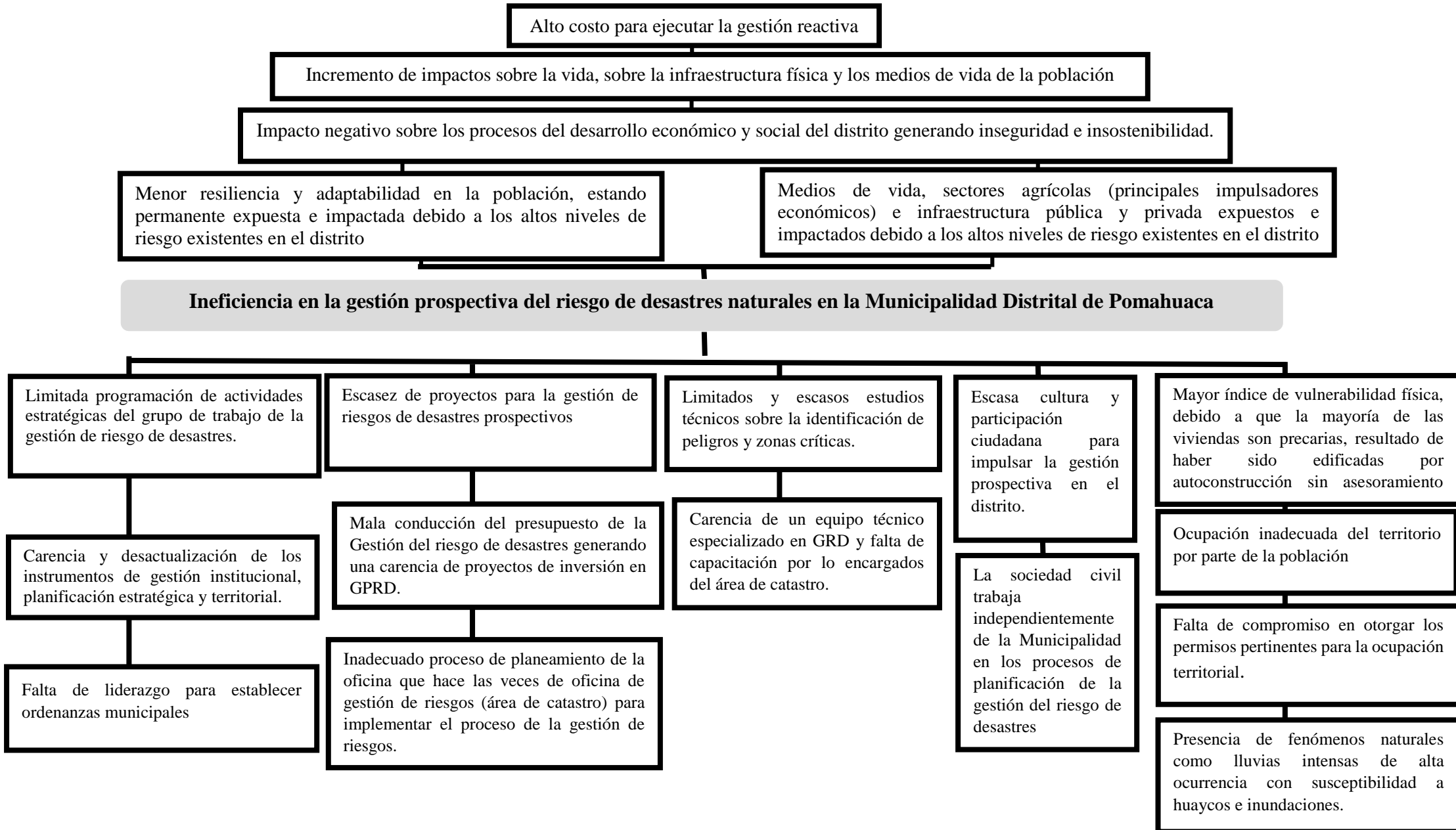
FUENTE: SINPAD

ATOYE:

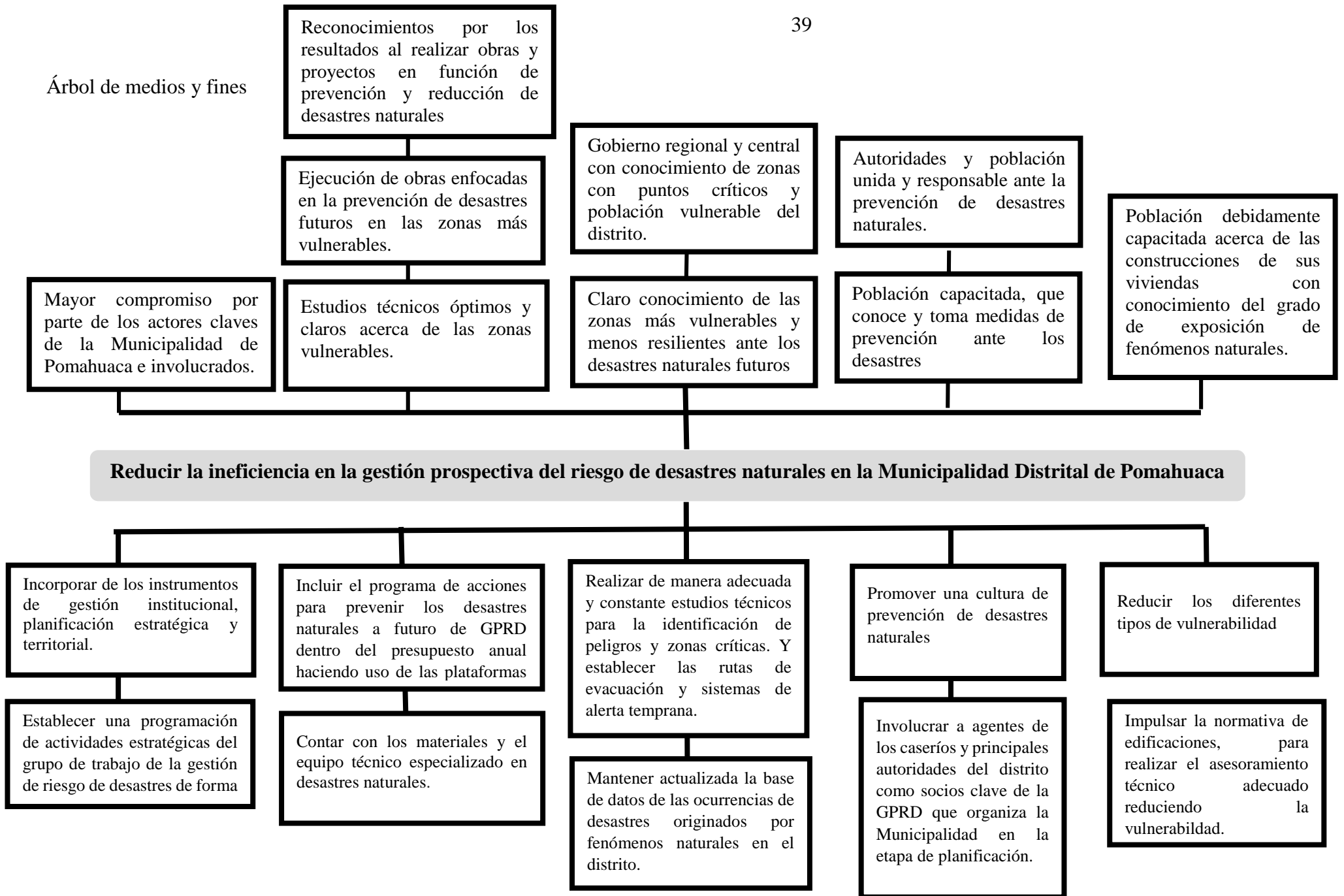
El 02 de abril de 2019, a las 19:30 horas, a consecuencia de las fuertes precipitaciones pluviales se activó la quebrada "Las Tunas", lo que produjo un huaico que afectó viviendas y una vía de comunicación en el caserío de Atolle, distrito de Pomahuaca, provincia de Jaén.

ESTRATO/NIVEL	DESCRIPCION O CARACTERISTICAS	VALOR
PMA (Peligro MUY ALTO)	Localidades amenazadas por la presencia de lluvias intensas, (se presentan generalmente entre los meses de enero-mayo, octubre- diciembre)	76.00%

Anexo 9: Matriz de marco lógico – árbol de causas y efectos



Árbol de medios y fines



Anexo 10: Consentimientos informados de actores clave

Consentimiento informado

La presente investigación es conducida por la estudiante Deysy Milagros Llaguenta Noriega de la escuela de Administración de Empresas de la Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. La meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Si usted accede a participar en este estudio, se le pedirá responder preguntas en una entrevista. Esto tomará aproximadamente 30 minutos de su tiempo. Lo que conversemos durante estas sesiones se grabará, de modo que el investigador pueda transcribir después las ideas que usted haya expresado.

La participación en este estudio es estrictamente voluntaria. La información que se recoja será confidencial y no se usará para ningún otro propósito fuera de los de esta investigación. Sus respuestas a la entrevista serán codificadas usando un número de identificación y, por lo tanto, serán anónimas. Una vez transcritas las entrevistas, las grabaciones se destruirán.

Si tiene alguna duda sobre esta tesis, puede hacer preguntas en cualquier momento durante su participación en él. Igualmente, puede retirarse de la investigación en cualquier momento sin que eso lo perjudique en ninguna forma. Si alguna de las preguntas durante la entrevista le parece incómodas, tiene usted el derecho de hacérselo saber al investigador o de no responderlas.

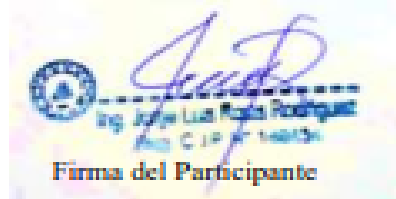
Desde ya le agradezco su participación.

Acepto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Deysy Milagros Llaguenta Noriega, he sido informado (a) de que la meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Me han indicado también que tendré que responder preguntas en una entrevista, lo cual tomará aproximadamente 30 minutos. Reconozco que la información que yo provea en el curso de esta investigación es estrictamente confidencial y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento. He sido informado de que puedo hacer preguntas sobre el proyecto en cualquier momento y que puedo retirarme del mismo cuando así lo decida, sin que esto acarree perjuicio alguno para mi persona.

Entiendo que una copia virtual de esta ficha de consentimiento me será entregada, y que puedo pedir información sobre los resultados de este estudio cuando éste haya concluido. Para esto, puedo contactar al correo electrónico anteriormente mencionado.

MORGE LUIS ROLAS RODRIGUEZ
FORMULADOR DE PLANES Y PROYECTOS
AGRO AMBIENTALES – DDEL- MDP



Firma del Participante

27/05/2020

Consentimiento informado

La presente investigación es conducida por la estudiante Deysy Milagros Llaguenta Noriega de la escuela de Administración de Empresas de la Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. La meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Si usted accede a participar en este estudio, se le pedirá responder preguntas en una entrevista. Esto tomará aproximadamente 30 minutos de su tiempo. Lo que conversemos durante estas sesiones se grabará, de modo que el investigador pueda transcribir después las ideas que usted haya expresado.

La participación en este estudio es estrictamente voluntaria. La información que se recoja será confidencial y no se usará para ningún otro propósito fuera de los de esta investigación. Sus respuestas a la entrevista serán codificadas usando un número de identificación y, por lo tanto, serán anónimas. Una vez transcritas las entrevistas, las grabaciones se destruirán.

Si tiene alguna duda sobre esta tesis, puede hacer preguntas en cualquier momento durante su participación en él. Igualmente, puede retirarse de la investigación en cualquier momento sin que eso lo perjudique en ninguna forma. Si alguna de las preguntas durante la entrevista le parece incómodas, tiene usted el derecho de hacérselo saber al investigador o de no responderlas.

Desde ya le agradezco su participación.

Acepto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Deysy Milagros Llaguenta Noriega, he sido informado (a) de que la meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Me han indicado también que tendré que responder preguntas en una entrevista, lo cual tomará aproximadamente 30 minutos. Reconozco que la información que yo provea en el curso de esta investigación es estrictamente confidencial y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento. He sido informado de que puedo hacer preguntas sobre el proyecto en cualquier momento y que puedo retirarme del mismo cuando así lo decida, sin que esto acarree perjuicio alguno para mi persona.

Entiendo que una copia virtual de esta ficha de consentimiento me será entregada, y que puedo pedir información sobre los resultados de este estudio cuando éste haya concluido. Para esto, puedo contactar al correo electrónico anteriormente mencionado.

<i>Hilber Mondragón Leyva</i>	 MUNICIPALIDAD DISTRITAL POMAHUACA  Teo Hilber Mondragón Leyva LEGADO LOCAL GOBIERNO REGIONAL DE CUSCO	<i>Mayo 2020</i>
Nombre del Participante	Firma del Participante	Fecha

Consentimiento informado

La presente investigación es conducida por la estudiante Deysy Milagros Llaguenta Noriega de la escuela de Administración de Empresas de la Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. La meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Si usted accede a participar en este estudio, se le pedirá responder preguntas en una entrevista. Esto tomará aproximadamente 30 minutos de su tiempo. Lo que conversemos durante estas sesiones se grabará, de modo que el investigador pueda transcribir después las ideas que usted haya expresado.

La participación en este estudio es estrictamente voluntaria. La información que se recoja será confidencial y no se usará para ningún otro propósito fuera de los de esta investigación. Sus respuestas a la entrevista serán codificadas usando un número de identificación y, por lo tanto, serán anónimas. Una vez transcritas las entrevistas, las grabaciones se destruirán.

Si tiene alguna duda sobre esta tesis, puede hacer preguntas en cualquier momento durante su participación en él. Igualmente, puede retirarse de la investigación en cualquier momento sin que eso lo perjudique en ninguna forma. Si alguna de las preguntas durante la entrevista le parece incómodas, tiene usted el derecho de hacérselo saber al investigador o de no responderlas.

Desde ya le agradezco su participación.

Acepto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Deysy Milagros Llaguenta Noriega, he sido informado (a) de que la meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Me han indicado también que tendré que responder preguntas en una entrevista, lo cual tomará aproximadamente 30 minutos. Reconozco que la información que yo provea en el curso de esta investigación es estrictamente confidencial y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento. He sido informado de que puedo hacer preguntas sobre el proyecto en cualquier momento y que puedo retirarme del mismo cuando así lo decida, sin que esto acarree perjuicio alguno para mi persona.

Entiendo que una copia virtual de esta ficha de consentimiento me será entregada, y que puedo pedir información sobre los resultados de este estudio cuando éste haya concluido. Para esto, puedo contactar al correo electrónico anteriormente mencionado.

<i>Porfirio Sandoval Reyes</i>	 <i>Porfirio S</i> Porfirio Sandoval Reyes PRESIDENTE	<i>Junio 2020</i>
Nombre del Participante	Firma del Participante	Fecha

Consentimiento informado

La presente investigación es conducida por la estudiante Deysy Milagros Llaguenta Noriega de la escuela de Administración de Empresas de la Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. La meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Si usted accede a participar en este estudio, se le pedirá responder preguntas en una entrevista. Esto tomará aproximadamente 30 minutos de su tiempo. Lo que conversemos durante estas sesiones se grabará, de modo que el investigador pueda transcribir después las ideas que usted haya expresado.

La participación en este estudio es estrictamente voluntaria. La información que se recoja será confidencial y no se usará para ningún otro propósito fuera de los de esta investigación. Sus respuestas a la entrevista serán codificadas usando un número de identificación y, por lo tanto, serán anónimas. Una vez transcritas las entrevistas, las grabaciones se destruirán.

Si tiene alguna duda sobre esta tesis, puede hacer preguntas en cualquier momento durante su participación en él. Igualmente, puede retirarse de la investigación en cualquier momento sin que eso lo perjudique en ninguna forma. Si alguna de las preguntas durante la entrevista le parece incómodas, tiene usted el derecho de hacérselo saber al investigador o de no responderlas.

Desde ya le agradezco su participación.

Acpto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Deysy Milagros Llaguenta Noriega, he sido informado (a) de que la meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Me han indicado también que tendré que responder preguntas en una entrevista, lo cual tomará aproximadamente 30 minutos. Reconozco que la información que yo provea en el curso de esta investigación es estrictamente confidencial y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento. He sido informado de que puedo hacer preguntas sobre el proyecto en cualquier momento y que puedo retirarme del mismo cuando así lo decida, sin que esto acarree perjuicio alguno para mi persona.

Entiendo que una copia virtual de esta ficha de consentimiento me será entregada, y que puedo pedir información sobre los resultados de este estudio cuando éste haya concluido.

Bacalisa Carrasco Lizana.

Nombre del Participante

Bacalisa Carrasco Lizana

Firma del Participante

17/08/20

Fecha

Consentimiento informado

La presente investigación es conducida por la estudiante Deysy Milagros Llaguenta Noriega de la escuela de Administración de Empresas de la Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. La meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Si usted accede a participar en este estudio, se le pedirá responder preguntas en una entrevista. Esto tomará aproximadamente 30 minutos de su tiempo. Lo que conversemos durante estas sesiones se grabará, de modo que el investigador pueda transcribir después las ideas que usted haya expresado.

La participación en este estudio es estrictamente voluntaria. La información que se recoja será confidencial y no se usará para ningún otro propósito fuera de los de esta investigación. Sus respuestas a la entrevista serán codificadas usando un número de identificación y, por lo tanto, serán anónimas. Una vez transcritas las entrevistas, las grabaciones se destruirán.

Si tiene alguna duda sobre esta tesis, puede hacer preguntas en cualquier momento durante su participación en él. Igualmente, puede retirarse de la investigación en cualquier momento sin que eso lo perjudique en ninguna forma. Si alguna de las preguntas durante la entrevista le parece incómodas, tiene usted el derecho de hacérselo saber al investigador o de no responderlas.

Desde ya le agradezco su participación.

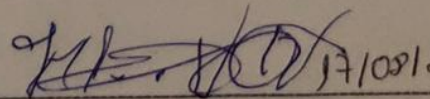
Accepto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Deysy Milagros Llaguenta Noriega, he sido informado (a) de que la meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Me han indicado también que tendré que responder preguntas en una entrevista, lo cual tomará aproximadamente 30 minutos. Reconozco que la información que yo provea en el curso de esta investigación es estrictamente confidencial y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento. He sido informado de que puedo hacer preguntas sobre el proyecto en cualquier momento y que puedo retirarme del mismo cuando así lo decida, sin que esto acarree perjuicio alguno para mi persona.

Entiendo que una copia virtual de esta ficha de consentimiento me será entregada, y que puedo pedir información sobre los resultados de este estudio cuando éste haya concluido.

Flore Veliz N.

Nombre del Participante

 17/09/20

Firma del Participante

Fecha

Consentimiento informado

La presente investigación es conducida por la estudiante Deysy Milagros Llaguenta Noriega de la escuela de Administración de Empresas de la Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. La meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Si usted accede a participar en este estudio, se le pedirá responder preguntas en una entrevista. Esto tomará aproximadamente 30 minutos de su tiempo. Lo que conversemos durante estas sesiones se grabará, de modo que el investigador pueda transcribir después las ideas que usted haya expresado.

La participación en este estudio es estrictamente voluntaria. La información que se recoja será confidencial y no se usará para ningún otro propósito fuera de los de esta investigación. Sus respuestas a la entrevista serán codificadas usando un número de identificación y, por lo tanto, serán anónimas. Una vez transcritas las entrevistas, las grabaciones se destruirán.

Si tiene alguna duda sobre esta tesis, puede hacer preguntas en cualquier momento durante su participación en él. Igualmente, puede retirarse de la investigación en cualquier momento sin que eso lo perjudique en ninguna forma. Si alguna de las preguntas durante la entrevista le parece incómodas, tiene usted el derecho de hacérselo saber al investigador o de no responderlas.

Desde ya le agradezco su participación.

Accepto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Deysy Milagros Llaguenta Noriega, he sido informado (a) de que la meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Me han indicado también que tendré que responder preguntas en una entrevista, lo cual tomará aproximadamente 30 minutos. Reconozco que la información que yo provea en el curso de esta investigación es estrictamente confidencial y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento. He sido informado de que puedo hacer preguntas sobre el proyecto en cualquier momento y que puedo retirarme del mismo cuando así lo decida, sin que esto acarree perjuicio alguno para mi persona.

Entiendo que una copia virtual de esta ficha de consentimiento me será entregada, y que puedo pedir información sobre los resultados de este estudio cuando éste haya concluido.

Ruth López Pariaaui

RLP

17/08/20

Nombre del Participante

Firma del Participante

Fecha

Consentimiento informado

La presente investigación es conducida por la estudiante Deysy Milagros Llaguenta Noriega de la escuela de Administración de Empresas de la Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. La meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Si usted accede a participar en este estudio, se le pedirá responder preguntas en una entrevista. Esto tomará aproximadamente 30 minutos de su tiempo. Lo que conversemos durante estas sesiones se grabará, de modo que el investigador pueda transcribir después las ideas que usted haya expresado.

La participación en este estudio es estrictamente voluntaria. La información que se recoja será confidencial y no se usará para ningún otro propósito fuera de los de esta investigación. Sus respuestas a la entrevista serán codificadas usando un número de identificación y, por lo tanto, serán anónimas. Una vez transcritas las entrevistas, las grabaciones se destruirán.

Si tiene alguna duda sobre esta tesis, puede hacer preguntas en cualquier momento durante su participación en él. Igualmente, puede retirarse de la investigación en cualquier momento sin que eso lo perjudique en ninguna forma. Si alguna de las preguntas durante la entrevista le parece incómodas, tiene usted el derecho de hacérselo saber al investigador o de no responderlas.

Desde ya le agradezco su participación.

Acepto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Deysy Milagros Llaguenta Noriega, he sido informado (a) de que la meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Me han indicado también que tendré que responder preguntas en una entrevista, lo cual tomará aproximadamente 30 minutos. Reconozco que la información que yo provea en el curso de esta investigación es estrictamente confidencial y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento. He sido informado de que puedo hacer preguntas sobre el proyecto en cualquier momento y que puedo retirarme del mismo cuando así lo decida, sin que esto acarree perjuicio alguno para mi persona.

Entiendo que una copia virtual de esta ficha de consentimiento me será entregada, y que puedo pedir información sobre los resultados de este estudio cuando éste haya concluido.

Bety Reyes
Nombre del Participante


Firma del Participante

17/08/20
Fecha

Consentimiento informado

La presente investigación es conducida por la estudiante Deysy Milagros Llaguenta Noriega de la escuela de Administración de Empresas de la Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. La meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Si usted accede a participar en este estudio, se le pedirá responder preguntas en una entrevista. Esto tomará aproximadamente 30 minutos de su tiempo. Lo que conversemos durante estas sesiones se grabará, de modo que el investigador pueda transcribir después las ideas que usted haya expresado.

La participación en este estudio es estrictamente voluntaria. La información que se recoja será confidencial y no se usará para ningún otro propósito fuera de los de esta investigación. Sus respuestas a la entrevista serán codificadas usando un número de identificación y, por lo tanto, serán anónimas. Una vez transcritas las entrevistas, las grabaciones se destruirán.

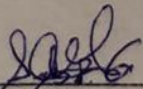
Si tiene alguna duda sobre esta tesis, puede hacer preguntas en cualquier momento durante su participación en él. Igualmente, puede retirarse de la investigación en cualquier momento sin que eso lo perjudique en ninguna forma. Si alguna de las preguntas durante la entrevista le parece incómodas, tiene usted el derecho de hacérselo saber al investigador o de no responderlas.

Desde ya le agradezco su participación.

Acepto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Deysy Milagros Llaguenta Noriega, he sido informado (a) de que la meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Me han indicado también que tendré que responder preguntas en una entrevista, lo cual tomará aproximadamente 30 minutos. Reconozco que la información que yo provea en el curso de esta investigación es estrictamente confidencial y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento. He sido informado de que puedo hacer preguntas sobre el proyecto en cualquier momento y que puedo retirarme del mismo cuando así lo decida, sin que esto acarree perjuicio alguno para mi persona.

Entiendo que una copia virtual de esta ficha de consentimiento me será entregada, y que puedo pedir información sobre los resultados de este estudio cuando éste haya concluido.

<u>Elvira Aquino</u>		17/08/20
Nombre del Participante	Firma del Participante	Fecha

Consentimiento informado

La presente investigación es conducida por la estudiante Deysy Milagros Llaguenta Noriega de la escuela de Administración de Empresas de la Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. La meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Si usted accede a participar en este estudio, se le pedirá responder preguntas en una entrevista. Esto tomará aproximadamente 30 minutos de su tiempo. Lo que conversemos durante estas sesiones se grabará, de modo que el investigador pueda transcribir después las ideas que usted haya expresado.

La participación en este estudio es estrictamente voluntaria. La información que se recoja será confidencial y no se usará para ningún otro propósito fuera de los de esta investigación. Sus respuestas a la entrevista serán codificadas usando un número de identificación y, por lo tanto, serán anónimas. Una vez transcritas las entrevistas, las grabaciones se destruirán.

Si tiene alguna duda sobre esta tesis, puede hacer preguntas en cualquier momento durante su participación en él. Igualmente, puede retirarse de la investigación en cualquier momento sin que eso lo perjudique en ninguna forma. Si alguna de las preguntas durante la entrevista le parece incómodas, tiene usted el derecho de hacérselo saber al investigador o de no responderlas.

Desde ya le agradezco su participación.

Acepto participar voluntariamente en esta investigación, conducida por Deysy Milagros Llaguenta Noriega, he sido informado (a) de que la meta de este estudio es hacer un diagnóstico de la gestión Prospectiva actual que se lleva a cabo en la Municipalidad Distrital de Pomahuaca.

Me han indicado también que tendré que responder preguntas en una entrevista, lo cual tomará aproximadamente 30 minutos. Reconozco que la información que yo provea en el curso de esta investigación es estrictamente confidencial y no será usada para ningún otro propósito fuera de los de este estudio sin mi consentimiento. He sido informado de que puedo hacer preguntas sobre el proyecto en cualquier momento y que puedo retirarme del mismo cuando así lo decida, sin que esto acarree perjuicio alguno para mi persona.

Entiendo que una copia virtual de esta ficha de consentimiento me será entregada, y que puedo pedir información sobre los resultados de este estudio cuando éste haya concluido. Para esto, puedo contactar al correo electrónico anteriormente mencionado.

Dra. Wendy Arzelly Teroses Cebay *Wendy Arzelly Teroses Cebay* 17/08/2020
 Nombre del Participante Firma del Participante Fecha